



民政部关于征集“中国农村养老服务典型案例”的公告 加强农村养老服务的决策部署



为深入贯彻习近平总书记关于民政和养老服务的重要指示，全面落实党中央、国务院关于加强农村养老服务的决策部署，进一步探索中国特色农村养老服务路径，近日，民政部政策研究中心、民政部养老服务司决定，面向全国民政系统和养老机构公开征集农村养老服务典型案例。

河北省人民政府关于进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知



为全面贯彻落实党中央、国务院推进企业职工基本养老保险（以下简称企业养老保险）省级统筹的决策部署，建立更加健康可持续的养老保险制度，根据《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》（国发〔2018〕18号）、《人力资源社会保障部财政部国家税务总局关于规范企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》（人社部发〔2019〕112号）要求，结合我省实际，现就进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹制度有关事项通知如下。

目录

养老视点	4
民政部面向全国征集中国农村养老服务典型案例.....	4
从心出发、依道而行、无往不胜——江苏民政援鄂养老支援队成员、九如城集团董事长谈义良访谈.....	4
我国正快速进入老龄化社会，对养老服务的需求持续增加.....	4
让政策阳光照进“社区养老服务站”.....	5
北京：失能老人长护险今年全覆盖.....	5
河北：张家口市向“一老一小”服务机构发放临时运营补贴.....	5
江苏：《沐阳县养老服务体系建设实施方案》出台.....	5
江苏：南京秦淮区市场监督管理局开展养老机构疫情防控专项检查.....	5
江西：赣州市石城县织牢养老院返院疫情“防护网”.....	6
贵州：《贵州省养老服务条例》起草工作座谈会举行.....	6
福建：晋江市老年人长期照护保险试点成效显著.....	6
政策法规	6
民政部关于征集“中国农村养老服务典型案例”的公告.....	6
河北省人民政府关于进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知.....	7
广东：深圳市民政局印发《关于积极应对新冠肺炎疫情扶持养老服务行业发展政策指引》的通知.....	8
养老类型	9
浙江：杭州最大的公办养老机构开始接收老人返院.....	9
养老产业	9
山东能源与日本元气合资发力“银发经济”.....	9
智慧养老	10
大数据引领“银发经济”迈向中高端.....	10
老年大学	10
养老新模式：老有所学老有所乐.....	10
健康管理	11
老年糖尿病威胁老年人健康.....	11
老年人需要注意预防心血管疾病.....	11
养老金融	11
招商基金章鸽武、张鹏：养老 FOF 怎么选基金？三大步骤.....	11
疫情冲击下需加快健全养老金权益投资的再平衡机制.....	13
社会保障	14
河北：我省完善企业职工基本养老保险省级统筹制度.....	14
国际交流	14
日本兴起新型养老模式.....	14
老年说法	14
关于防范和打击对老年人实施诈骗行为的建议.....	14
政府购买服务	15
北京：养老服务质量监管（机构养老）项目(第一包:监管体系建设)、(第二包:养老服务区域规划和协调发展) 公开招标公告.....	15
关于我们.....	17
联系我们.....	17



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康
香山颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PERSONNEL CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

民政部面向全国征集中国农村养老服务典型案例

为深入贯彻习近平总书记关于民政和养老服务的重要指示，全面落实党中央、国务院关于加强农村养老服务的决策部署，进一步探索中国特色农村养老服务路径，近日，民政部政策研究中心、民政部养老服务司决定，面向全国民政系统和养老机构公开征集农村养老服务典型案例。

选送的案例至少应包括背景、做法、成效、启示等内容，介绍案例实施前所面临的挑战和问题，详细介绍案例实施过程，包括推进思路、参与主体、政策安排、工作机制等，介绍案例产生的效果和可持续性，介绍案例探索取得的经验与启示。

民政系统报送案例要重点聚焦建立健全农村基本养老服务制度；农村养老服务供给侧结构性改革；农村失能、失智贫困老年人长期照护。养老机构报送案例应重点关注机构居家社区养老融合发展；提升农村长期照护服务质量；养老机构服务当地贫困失能、失智老年人的主要做法等。

选送案例应满足主题与农村养老服务高度相关；在理念、方法、工作机制上体现创新性；具有地方亮点特色且有可复制推广价值；案例开展超过半年，实践证明切实可行；在经济社会等方面具有可持续性等特点。所报送案例应当履行报送批准手续，经单位同意后报，征集截止日期为2020年6月30日。征集案例经专家评审后，评选优秀案例编入世界银行TCC6子项目成果汇编，并推荐作为全国农村养老服务推进会议筹备参考材料。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=76103>

(来源：中国社报)

从心出发、依道而行、无往不胜——江苏民政援鄂养老支援队成员、九如城集团董事长谈义良访谈

自2月20日抵达武汉抗“疫”一线，江苏民政援鄂养老支援队驰援已近一个月。这支56人的支援队中，有40人来自江苏无锡九如城养老产业集团，由董事长谈义良亲自率队出征。从集团董事长到援鄂支援队行政主管，谈义良坦言：“使命感和责任感让我们一往无前，此次出征既是对九如城团队的考验，也是我们每个队员的荣耀。”

速度，一声战令两百人响应

在江苏支援队中，59岁的谈义良是最年长的。对于花甲之年带队出征，谈义良感慨良多、信心满满。“作为九如城的总指挥，我是这支队伍的家长，大家都能不畏艰险，冲锋在前，我应与大家并肩战斗、一起学习、一起成长，我有责任和义务带领团队圆满完成此次任务，带他们平安回家。”

一声令下，应者如潮。2月13日，在事先与江苏省民政厅确认好援鄂事宜后，九如城集团内发布召集令，动员党员、护士、护理员自愿报名，快速筹建专业预备队。说起出征准备，谈义良言辞间充满感动。“真没有想到，短短两小时，报名人数两百多人，公司总经理、总监、院长、护理人员、行政人员，无论是一线员工，还是管理人员都迅速响应，积极请战，高涨的热情令我感动，也让我信心倍增。”

就在当天，九如城启动了应急机制，迅速落实线上人员培训和应急物资筹备事宜。“当时口罩紧缺，我们集团库存备用的4000只口罩优先供应；同时快速从湖北荆州的厂家调配防护口罩7500只，为进入一线做好准备；医用隔离服我亲自联络厂家，快速筹备了1200套。”

按照筹备物资清单，集团各分公司纷纷行动起来，不到一周时间，防疫物资筹备到位。与此同时，经过几天的培训和层层筛选，40人的最终“战队”人选也敲定了。“很多去不了武汉的员工，纷纷为一线队友捐助生活物资，微波炉、消毒柜、小冰箱……应有尽有。”说到这里，谈义良的自豪感溢于言表：“危难时刻见真情。如此强烈的凝聚力和爱心涌动，让我看到了团队的万众一心，那力量足以撑起未来康养行业的一片天，这就是团队的力量，非个人主义能担当，我为我的团队自豪。”

感动，88岁老父亲的“一封家书”

怕父母担忧，出征前，谈义良并没有把去武汉的消息告知年迈的父母。后来得知儿子去了武汉，88岁的老父亲忍不住与儿子视频通话。“孩子们都好吧？”父亲问的全是大家是否适应，工作环境是否安全。父亲是谈义良的主心骨，团队奋战在一线，老人家还手书一封“家书”为大家加油鼓劲。

2月27日，一线队友收到老人家的这封“家书”。“在得知你们要去武汉时，我又是骄傲又是担忧。我担心你们在武汉的安全，担心高强度的工作你们能不能吃得消。你们出征已有一周了，这些天我一直很挂念大家。有我儿子(谈义良)在前线带领着大家，我也会放心一些。我同他每天视频，叮嘱几句。如果我还年轻，我特别想和你们一起去武汉，亲自照顾你们这帮小朋友们，也亲自对那边的老人说一声加油。如果我还年轻，我一定和你们一起并肩作战，投入到这场伟大的无硝烟的战斗中去为国奉献去承担更多责任，为天下长者服务！”

老父亲向“逆行战士”致敬，给予鼓励和关切，更让谈义良深感责任重大。“每一个挺身而出的队员都是别人的子女或父母，他们都是舍小家为大家，尽自己所能去帮助受困的长者，他们也会害怕，而我最大的责任就是督促团队团结起来，时刻保持最好的战斗姿态向共同目标挺进，迎接挑战，战胜困难。”

力量，在这里我们都是亲密“战友”

作为九如城的掌舵人，谈义良平时接触较多的是企业的高层管理者。而此次出征，他每天与一线班组长视频会议，每两三天一次与休班护理员面对面沟通交流。在战“疫”一线，谈义良扮演了家长、班长、讲师、心理咨询师、后勤总保障等多重角色。“在武汉，我们都是最亲密的战友。”

这次支援队的队员中，一线护理人员最年轻的19岁，最年长的58岁。19岁的大男孩小杨来自大连分公司，洋溢着青春与朝气，甘愿在这些爷爷奶奶点滴琐碎的日常照料中挥洒热忱。50多岁的周大姐用真实朴素的语言告诉谈义良：“学习雷锋好榜样，我从小就有一个英雄梦，能来武汉我也当一次雷锋，实现自己心中的梦想，觉得很自豪。”护理团队第一负责人赵勇有多年的三甲医院的管理经验，精通院感管理及个人防护，尽管上有生活不能自理的父亲、下有三岁多的幼子，特殊时刻仍选择义无反顾奔赴一线，“有他在，我们就有专业保障。”

谈义良和“战友”们聊天，看他们写的战“疫”日记，感触很深。“人才是企业的最大资本，此行更让我坚信不疑。养老这个行业很特殊，没有年轻人的思想和力量不行，留不住他们也不行。”在“利益他人，成长自己”的公司价值体系中，谈义良制订了“员工幸福计划”，只要在集团工作满15年的员工，将来九如城为他养老。“我们要为优秀的年轻人提供可持续的成长环境，实现双赢。”

信念，期待这座伟大城市的苏醒

“逆行武汉，我们害怕吗？怕呀！没有人生来就是英雄，逆行者也会害怕，可是我们选择扛起肩上的责任。”关于风险和责任，谈义良和“战友”们聊天时经常谈及。

“最好的防护是思想重视，要把每一天当作第一天，关键时刻半点懈怠都是极其危险的。”赵勇的话让谈义良和队员们时刻感受到敬畏的力量，“害怕是正常情绪，正是因为害怕，思想上才能重视，有畏比无畏更值得尊重。”

驰援武汉的一项重要工作就是迅速帮助当地机构落实好病区管理及院感管理，以便尽快实现良性运转。队员们穿上厚厚的防护服，戴上口罩、护目镜不但是自我防护，也是保护他人安全。初期，队员们遇到老人抗拒他们穿防护服提供服务的情况，胡继芹组长一如既往地用认真负责的态度，用专业专注的精神确保院感防控措施落到实处，对院方存在的问题她都及时提出建议。“防控就是责任，从区域到院际，全面实行院感管理线条，专人专项负责，这是科学，容不得马虎。”每次分享，谈义良都能感受到必胜的信念来自一丝不苟的专业和敬业精神。近期，随着院感管理流程在当地线上培训、线下指导的开展，谈义良必胜的信念又添了几分。“这样可以帮助更多机构快速进入良性循环，这是我们跨省支援的价值所在。”

“万般呵护中，沉睡一冬的种子已露芽尖，一座伟大的城市即将苏醒，大门正缓缓打开，千万人亦伸开了酝酿已久的双臂，准备拥抱那第一缕晨光，尽情呼吸这春带来的芬芳。”这是谈义良和“战友”们在武汉感受到的春天气息，悄悄的，已然不远！

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=76102>

(来源：中国社报)

我国正快速进入老龄化社会，对养老服务的需求持续增加

为促进疫后经济尽快恢复，3月13日，国家发改委等23部门联合下发了《关于促进消费扩容提质加快形成强大国内市场的实施意见》(以下简称《意见》)。《意见》包括大力优化国内市场供给、推进文旅休闲消费提质升级、着力建设城乡融合消费网络、加快构建“智能+”消费生态体系、提升居民消费能力以及全面营造放心消费环境六大方面。

受疫情影响，今年前两个月消费出现负增长。1-2月份社会消费品零售总额52130亿元，同比下降20.5%。尽管总需求下降在预料之中，但下降的幅度似乎超出了预期。随着经济结构调整，消费在整个GDP中的比重及其对经济增长的拉动作用不断提升。2019年最终消费对名义总需求增长的贡献率达到了57.8%，足见稳消费对于稳经济的意义。

疫情对消费的影响是多方面的。首先，疫情影响了部分居民的就业和收入。由于部分企业尚未实现全部的复工复产，导致部分行业劳动者，特别是服务行业劳动者的就业出现困难。根据统计局公布的数据，1月和2月份，全国城镇调查失业率分别为5.3%和6.2%，环比分别上升0.1和0.9个百分点。疫情影响消费的第二个渠道是消费倾向的下降，这一点在服务行业体现得尤为明显。疫情影响消费的第三个渠道是产品供给和需求出现错配，短期内影响了消费能力的释放。例如由于疫情期间，消费者生活、工作和学习方式出现较大变化，对居家办公、居家学习甚至某些小众家用电器的需求都出现了明显增长。然而由于疫前商家存货不足，导致某些产品出现供不应求的现象，影响了消费的释放。

疫情期间被压抑的消费，在疫情结束之后将会得到一定程度的释放。然而，由此产生的消费增加也仅是环比意义上，而非同比意义上的。促进消费持续增长不能依靠一时一地的刺激性政策，而是要立足高质量发展需求，适应我国经济发展阶段的需要，更好地服从和服务于我国城市化以及人口结构等基本特征的变化。

《意见》从多个方面提出了促进消费可持续发展的新思路。例如意见提出要大力发展“互联网+社会服务”消费模式。促进教育、医疗健康、养老、托育、家政等服务消费线上线下融合发展，拓展服务内容，扩大服务覆盖范围。支持发展社区居家“虚拟养老院”。鼓励以高水平社会服务机构为核心，建立面向基层地区、欠发达地区、边远地区的远程在线服务体系。

此次疫情暴露了我国在公共服务方面存在的不足。由于疫情导致的社区隔离和交通管控，一些居家养老的老人在生活中出现困难。据了解，疫情期间曾经出现湖北71岁老人家中去世，留下6岁孙子独自在家极端案例。这暴露出我国在基层社区养老方面仍然有较大的改进空间。一方面，我国正快速进入老龄化社会，对养老服务的需求持续增加。另一方面，社会养老体系不完善，养老支出相当大比例由家庭和个人承担。这是导致我

国居民储蓄倾向较高的主要原因之一。为了预留年老时支出，居民在年轻时不得不进行预防性储蓄。

《意见》提出支持发展社区居家“虚拟养老院”的发展思路为更好地满足居家养老需求，促进养老消费提供了新思路。一方面，随着信息技术的发展，特别是5G技术的应用，为“虚拟养老院”实时收集居家养老消费者的需求成为可能。另一方面，以基层社区为中介，居家养老消费者可以实现对医疗和家政服务的集体谈判和集体购买，促进社区医疗和家政服务业水平更上一个台阶。“虚拟养老院”某种程度上是大数据时代服务业供给侧创新的一个新案例。它融合了线上信息收集与线下实体服务，不仅能够好的满足社会需求，也代表着社会公共服务高质量发展的方向之一。

类似的创新，在《意见》还有多处。疫后消费的持续需要政府、企业以及社会力量的共同努力，创新产品供给，更好地满足消费者的长期需求。在“虚拟养老院”的例子中，消费品供给创新不仅会带动消费需求增加，也会促进信息基础设施建设。它对经济发展的促进和带动作用是全方面。因此，促进消费，扩容提质，归根结底还是要回到创新消费产品和服务供给的思路上来。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76123>

(来源：澎湃新闻)

让政策阳光照进“社区养老服务站”

民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。近日，记者从河北省民政厅获悉，2020年河北将新（改）建居家养老服务中心40个、社区养老服务站（点）400个，实现城镇街道全覆盖，并确保11月底前完成目标任务。

我国已快速进入老龄化社会，在养老问题突出的环境下，居家养老服务站便应运而生，而“养老站”的快速发展便与当地政府的大力支持息息相关了。2020年，河北省提出将改造提升敬老院50个，实现省级支持重点项目全覆盖；培育星级养老机构300家，实现星级机构占比达到50%以上。也都是想通过建立“养老站”的方式，来提升居民养老的幸福感和获得感，当然，光是建好“养老站”，还远远不够，关键在于如何办好“养老站”，才能打赢“养老战”。

“社区养老服务站”本质上是居家养老与社会养老服务结合的产物。从目前的情况来看，主要面临的问题有居家养老点少、服务半径过大、居家养老因陪钱经营面临撤退、养老扶持政策难以落地等。这些硬件设施相关的原因在于政府还没有真正将小型化、专业化的社区居家养老提升有一定高度，目光仍然锁定在兴建养老产业园区和大型养老机构上。但实际上，这种取向与现实国情及多数老年人的实际生活照料需求存在着距离，目前我国养老机构床位总数730万张，但空置率高达40%以上，这个数据就很能说明问题。

不过硬件问题、政策问题的出现，更多是受制于资金和人力，政府和相关机构只需要通过企业服务提升、资金帮扶、金融支持等一系列的投入和配置，便未来可期。但更让广大“儿女”所关心的，还是些受益老人对此种服务的反应、精神服务的感受，以及带来的老人们深层次的情感需要，才是之后办好“养老站”中最可能忽视的地方。

“情深意更切，静雅幽邃几何求”。要想满足“养老站”中更深层次的需求，便要构建政府、社区、社会组织和家庭共同参与的服务体系。通过让子女们在闲暇时抽时间探望自己的老人，享受到家庭温暖，解决老人亲情缺失的苦恼；帮助与周围邻居及更多的老年朋友们进行交流，获得精神慰藉；满足不同需要层次家庭对养老的个性化要求，组建专业服务队等。聚社会之力为老人提供日常生活照料、心理抚慰、健康保健、应急救助、文体健身等全方位服务，拓宽服务范围，提升养老服务品质等，以最终达到家庭、社区、企业的多赢。

养老事业的蓬勃发展标志着社会文明程度，关于人民群众的获得感、幸福感。相信在未来的日子里，“养老站”一定能做到领导心中有“位子”，财政投入上有“票子”，老人生活中有“乐子”。让这一缕缕“阳光”，照进城乡每一个需要养老的角落。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=76116>

(来源：河北新闻网)

北京：失能老人长护险今年全覆盖

今年，石景山将从制度上积极推进失能老人长期护理保险制度全区覆盖，搭建国家级康复辅助器具租赁共享平台，多措并举打造石景山养老服务2.0版。这是记者昨天从石景山区第十六届人民代表大会第六次会议上了解到的。

长期护理险是为被保险人在丧失日常生活能力、年老患病或身故时提供护理保障和经济补偿的制度安排，目前有社会保险和商业保险两种形式。石景山在前期试点的基础上，推行的是长护险社会保险制度，凡是在区内参加了城镇职工基本医疗保险和城乡居民保险属地居民中的重度失能老人，就可以申请长期护理险。目前，全区已经受理长护险312人，通过评估的289人，累计享受260人，实时享受为189人。接下来，这一长护险制度将于今年进一步推广至全区覆盖，保证符合条件的老人都能享受这个待遇。

石景山长护险提供的护理服务包括每月专业护理人员上门服务6小时，协助有效排便、血糖监测、造口护理、吸氧、鼻饲、留置导管、监测生命体征等。区政府责成区医保局委托两家商保经办机构，从长护险的申请、评估、待遇享受、结算、支付等环节进行检查，防止出现骗保行为，切实保障长护险待遇享受人员的权益，做到应享尽享，确保基金安全。

另外，石景山还将在今年搭建国家级康复辅助器具租赁共享平台和租赁旗舰店，包括建设康复辅助器具产业园区、建设租赁服务平台、布设租赁服务网点等一系列措施，用租赁的方式解决康复辅助器具价格高、个人购买后使用率不高的痛点。

目前，北京市康复辅助器具产业园已经在石景山落地建设，今年将储备供应商数量不少于50家，集聚一批康复辅助器具上下游科技型企业。石景山将以产业园为基础，搭建平台布设站点，形成“线上+线下”服务网络，让康复辅助器具进家庭、进社区、进机构，实现康复辅助器具租赁服务覆盖全区60%的社区，就近就便满足全区失能半失能老人、残疾人等群体的康复辅助器具短期和应急租赁需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76115>

(来源：北京日报)

河北：张家口市向“一老一小”服务机构发放临时运营补贴

近日，河北省张家口市民政局协调市财政局筹措资金246万元，对民政政务服务中心等近百家公办或民办养老机构增发一次性运营补贴，有效缓解他们因疫情出现的暂时性运营困难。

张家口市民政局在实地督导调研中发现，“一老一小”服务机构因防疫物资消耗量大，封闭在机构内的员工生活成本负担加重等因素影响，导致运营艰难。市民政局高度重视，研究制订《为“一老一小”服务机构增发临时运营补贴工作方案》，并报请市政府同意，协调市财政局筹措资金246万元，有效缓解了机构暂时性运营困难，保障了服务机构正常运转。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76106>

(来源：中国社会报)

江苏：《沭阳县养老服务体系建设实施方案》出台

地处苏北平原的沭阳是全国人口大县，现有户籍人口198.28万人，其中60岁及以上人口31.41万人，占15.8%。全县建有养老机构56家，居家养老服务中心384个，床位6682张，每千名老人拥有床位41张。为持续推进居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，近日，沭阳县民政局、财政局联合印发《沭阳县养老服务体系建设实施方案》，对11种养老服务项目和补助（贴）标准作出具体规定。

- 1、居家养老项目一次性建设补助。根据项目验收评定等级和投入的70%给予补助，被评定为A、AA、AAA、AAAA、AAAAA级最高补助分别为0.5万元、1万元、5万元、10万元、20万元，对配备超过5万元“健康小屋”的再给予50%补助，每个中心不超过10万元；提供养老服务信息平台（虚拟养老院）的最高补助10万元；建设供200人以上用餐的中央厨房给予3万元补助。
- 2、护理型养老机构一次性床位补助。对以自建产权用房举办的每张床位补助1万元，对租赁用房（租期5年以上）举办的每张床位补助5000元；对医疗机构设立养老机构且符合条件的每张床位补助5000元（5年内不得更改用途）；对养老机构经卫健部门批准改造护理院的最高补助30万元；经备案设立医务室、康复室、护理站的最高补助10万元。
- 3、养老服务项目运营补助。社区居家养老服务中心被评定为A、AA、AAA、AAAA、AAAAA级，每年分别补助0.5万元、1万元、3万元、5万元、8万元；对民营养老机构（含公办民营）按实际入住人数给予运营补助，普通型按每床每月全护理80元、半护理60元、自理40元的标准发放，护理型按每床每月失能老人100元、半自理老人80元、自理老人60元的标准发放。
- 4、80周岁老人发放高龄津贴。发放标准为80-89周岁老人每人每月50元，90-99周岁老人每人每月100元，100周岁及以上老人每人每月300元。全县现有高龄老人4.08万人，年发放高龄津贴约2777万元。
- 5、养老服务项目社会保险补助。养老机构按实际入住人数参保，居家养老项目按实际运营项目个数参保，社会老人入住养老机构由财政给予80元/人·年的补助，机构承担20元/人·年；集中供养特困老人按100元/人·年给予补助。为城市“三无”老人、农村“五保”老人购买人身意外伤害保险，每人每年20元由财政全额承担。
- 6、养老服务人才队伍建设补助。对老年服务管理、医疗保健、护理康复、心理咨询、社会工作等专业对毕业生从事养老服务业，且工作满五年的高等学校本科及以上、高等学校专科、中等职业学校毕业生给予5万元、4万元和3万元的一次性入职奖励。对取得国家养老护理员技师、高级工、中级工、初级工职业资格证书或结业证书，且在养老护理岗位从业2年以上的，分别给予3000元、2000元、1000元、500元的一次性补助。
- 7、经济困难失能高龄老人居家养老服务补助。对低保家庭和分散供养特困老人中60周岁（含）以上失能老人，由居家养老服务组织每月提供不少于6工时的上门服务，县财政按每人每月120元的标准补助服务组织；对低保家庭和分散供养老人中80周岁（含）以上老人、低保和低收入家庭中60周岁（含）以上失能老人，由居家养老服务组织每月提供不少于4工时的上门服务，县财政按每人每月80元的标准补助服务组织。
- 8、留守空巢老人关爱服务补助。建立留守空巢老人巡访关爱制度，由居家养老服务组织对辖区留守空巢老人每月上门走访2次，提供理发、修剪指甲、保洁服务（具体服务项目可根据老人需求决定）和线上信息服务，按每人每月20元的标准补助。
- 9、留守空巢老人、经济困难失能高龄老人通讯补助。享受政府购买服务、具备使用手机能力的经济困难失能高龄老人和低保家庭空巢老人可申请老年终端，经乡镇和县民政部门审核批准，由居家养老服务组织免费提供老年手机，县财政按照每人每月10元标准给予补助。
- 10、失能特困老人集中护理购买服务补助。对全县失能特困供养老人实行集中护理照料，按每人每月800元标准给予护理补助。
- 11、老年人助餐补助。居住在我县境内年满60周岁以上空巢、留守、独居、特困老人，在政府指定的助餐点或中央厨房用餐或送餐的可享受助餐补助，每人每餐3元，每月补助90元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76126>

(来源：网上宿迁)

江苏：南京秦淮区市场监督管理局开展养老机构疫情防控专项检查

疫情防控期间，辖区内大多数养老机构食堂的食品安全工作均能按市、区疫情防控组要求落实到位。近期，南京秦淮区市场监管局开展养老机构疫情防控和食品安全专项检查，确保疫情防控期间老人的就餐安全。

在对检查中发现个别养老机构存在从业人员未佩戴口罩、食物直接落地摆放等不规范操作行为，秦淮区市场监管局执法人员当场责令整改。养老机构负责人表示将严格按照标准立即整改，为疫情防控期间老人的生活饮食提供安全保障。

新型冠状病毒肺炎疫情影响发生后，鉴于老人抵抗力弱，易受感染等情况，秦淮区市场监管局持续对辖区养老机构开展疫情防控和食品安全检查，督促养老机构落实主体责任，严防疫情传播，预防食品安全事故，全力做好养老机构风险隐患排查工作，为老年人筑起安全屏障。

为了确保老人们住得安心、吃的放心，秦淮区市场监管局要求辖区养老机构做好以下六方面的工作：

- 一是改变供餐方式。疫情防控期间，应尽量避免集体就餐，提倡分餐配送或简餐等方式，提高就餐人群分散性。
- 二是强化人员管理。加强从业人员防疫知识培训，确保从业人员具备必要的防护技能，确保所有从业人员持健康证上岗。食堂从业人员要保持个人卫生，加工制作食品时穿戴清洁的工作衣、帽和口罩。
- 三是保证环境卫生。保持食品处理区整洁卫生，确保每日进行至少两次清洁消毒，不同区域的清洁消毒用具避免混用。
- 四是做好餐具消毒。使用过的餐具、食品加工用具容器要按照“一冲二洗三消毒四保洁”的要求进行操作，消毒后的餐饮具存放于密闭设施内保洁。
- 五是把好原料控制关。全面检查食品仓库，及时清理腐败变质和过期食品，严禁加工活禽和野生动物，严禁制作冷食类、生食类、冷加工糕点等高风险品种。
- 六是规范操作行为。蔬菜、禽肉类和水产品等食品原料要分开洗切，食物贮存做到生熟分开。食物要烧熟煮透，并按规定做好食品留样。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76121>

(来源：秦淮区市场监督管理局)

江西：赣州市石城县织牢养老院返院疫情“防护网”

“家里孩子们都外出工作了只留我一人在家，现在终于可以回养老院居住了，还挺想念那的老年朋友们！”近日，江西省赣州市石城县琴江镇沙墩村陈检英老人兴高采烈的收拾好了衣物，准备回到养老院居住。原来，石城县各养老机构中有68位老人在春节前回家过节，陈检英老人就是其中一位。为确保老人安全顺利的返院居住，石城县特别制定了《稳妥有序做好养老机构老人返院工作方案》等措施，织牢养老院返院“防护网”。

据悉，疫情防控期间石城县各养老机构施行封闭式管理，一律不接待来访。该县17个养老机构从大门口的封闭接待、排查防控、值班值守，到养老人员的吃、喝等后勤保障，都制定了严格的防控举措。日前，石城县新冠肺炎疫情防控工作指挥部下发《稳妥有序做好养老机构老人返院工作方案》（以下简称《方案》）等通知，明确该县养老机构，在确保疫情防控到位的前提下，可于3月19日下午有序恢复开放。

石城县民政局落实文件要求，严格督促执行，扎实推进养老机构返院工作的有序推进。《方案》要求，每位返院居住的老人必须先向养老院提交《返院申请书》，由民政局进行条件核实与风险评估后，可搬入养老院的隔离观察区居住。隔离观察14天若无异常，再由该县卫健委组织专业医疗卫生机构诊断(核酸检测)没有感染新冠肺炎的老人，方可返回生活区。为此，石城县各养老机构正紧锣密鼓的搭建临时隔离区，方便老人入住。截至目前，石城县入住养老机构的649名老人均无感染。

近年来，石城县大力推进居家和社区养老服务站点建设，提请石城县委、县政府出台了《关于加快推进居家和社区养老服务工作的实施意见》，分别按每个站点5万元和2万元标准，落实了站点建设和运营补助资金，按“四助五有”标准建成具备“孝老食堂”功能的居家和社区养老服务站点38个；该县81名集中供养特困失能人员全部在县康养中心集中养护，特困失能人员集中照护率达91%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76101>

(来源：中央广电总台国际在线)

贵州：《贵州省养老服务条例》起草工作座谈会举行

李飞跃：强化责任、为民立法，让地方性法规长出铁齿钢牙！

3月12日，贵州省人大常委会副主任李飞跃主持召开《贵州省养老服务条例》（以下简称《条例》）起草工作座谈会。会议对《条例》起草有关重大问题进行了研究讨论，强调要秉持高度负责的精神，认真钻研每个条款，切实强化责任，让地方性法规真正长出铁齿钢牙，真正立出务实管用为民的好法规。

《条例》起草工作启动以来，起草小组先后赴江浙两省调研，23次深入市(州)、县(市、区)、乡镇(街道)和有关单位召开座谈会听取意见，分别向省人大代表、业内一线专家、世界银行、法国开发署等多方征求意见221条次，做出126处修改，形成第9稿……目前，文本框架基本成熟并具有一定特色，同时，也还存在一些亟待解决的问题。李飞跃结合贯彻落实栗战书委员长关于做好地方立法工作的有关指示精神，对起草工作提出了明确要求。

一是切合国情省情，立务实管用之法。我国社会老龄化步伐正不断加快，养老服务立法的重要性与紧迫性愈发凸显。要紧密结合国家最新的政策要求，切实提高立法的前瞻性。2019年以来，全国人大开展了养老服务专题调研，提出全国普遍存在的供给不平衡、人才不足等五个方面的问题和对策建议。近年来，国家相继出台了一系列政策文件对养老事业发展中存在的问题作出了积极回应和周密部署。对这些政策文件和重要资料要深入学习研究，充分予以吸收，尤其要把最新的政策和需求等融入到法规文本中去；要紧密结合贵州脱贫攻坚同步小康的实际需要，切实提高立法的针对性。脱贫攻坚是第一民生工程。目前，我省剩余建档立卡贫困人口中，老年人、患者、残疾人的比例较高，不少老年人是患病的残疾人。应充分考虑我省山区面积大、居住分散、大部分农村刚脱贫的客观实际，抓紧摸清我省养老服务的实际供给能力，准确掌握底数情况，聚焦农村养老这一主要短板和矛盾，找准立法的着力点。我省需要长期护理的老人多数在农村，未来医养康养相结合的乡村田园式养老也将在农村展开，要在法规文本中把农村养老充分凸显出来，通过立法引领，提高各方重视程度，推动全社会共同采取有力举措，解决好广大农民的老有所养问题，进一步巩固提升脱贫成效；紧密结合各地经验做法，切实提高立法的科学性。各地基层已有不少养老服务的成功经验，同时，广东、山东等地出台的养老方面的地方性法规也各具特色亮点，有很强的参考价值。要积极将各地经过实践检验、行之有效、比较成熟的政策措施，通过法定程序及时上升为法律法规。

二是践行初心使命，立为民谋利的法。为民法是衡量立法质量的核心，老百姓对养老服务立法是否关心，是否认为法规管用，反映了立法的成败。要在解难题上下功夫。目前养老服务发展的当务之急是人力资源，应当进一步加大扶持保障政策的覆盖面，加快推进社会治理能力的现代化，有力促进社会发育，壮大社会组织，充分发动群众参与，确保广大老人特别是长期照顾需求的老人得到良好服务；要在求创新上下功夫。国家对地方立法先行先试是鼓励的。立法惠民就是要让群众的利益最大化，就是要在不违背上位法的前提下，尽可能细化、量化、具体化，让党的惠民政策在法规的字里行间清晰可见，让老百姓有实实在在的获得感、幸福感。对基本养老服务的内涵，要把握党的十九届四中全会精神予以明确，同时，参考相关法律法规，综合吸收相关内容，形成由一系列完备制度体系组成的整体概念。要在把好事关上下功夫。人大立法要为民把关，特别是把好审议关。要尽量少一些部门痕迹，多一些惠民条款，对于造福群众但有争议的核心条款，不能一删了之，要采取评估、论证、听证等多种方式征求意见，确保科学立法、民主立法、依法立法。要突出实际需要，突出地方特色，突出可操作性，让全社会真正奉为圭臬，使法律制度优势切实转化为治理效能。

三是强化责任担当，立长牙长齿之法。法律的力量体现在法律责任上。要强化家庭责任。养老立法的一个关键问题就是要理顺家庭赡养与政府服务的关系。必须落实好习近平总书记关于强化家庭责任的有关要求，充分发扬中华民族敬老、爱老的传统美德，把家庭养老摆在突出位置，细化落实好、体现好家庭的赡养责任，巩固好家庭的基础地位。同时，要结合我省大健康发展战略，将养老服务立法与民法、老年人权益保障法充分衔接适应，积极构建家庭养老服务、基本公共养老服务、居家社区和机构养老服务、医养康养产业相衔接的立体化养老服务体系。要强化政府责任。自上而下的重视和推进非常重要，要专门明确省级人民政府的责任，建立健全由政府牵头的协调机制和考核体系。要坚持权责相适应，重点明确民政等部门的权责，确保有义务就有权利、有权利就有责任、有责任就有监督。要强化监督责任。让法律长出牙齿，首先要明确人大监督职能，充分发挥人大作用，保证有人推动、有人落实、有人监督。要把相关部门作为监督的重点对象，从便于监督的角度把法律责任特别是失职渎职责任写清楚，真正把《条例》立成一部长出铁齿钢牙的地方性法规。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76117>

(来源：贵州人大网)

福建：晋江市老年人长期照护保险试点成效显著

福建省晋江市积极探索开展老年人长期照护保险试点工作，出台试点方案，共投入750万元，为全市70周岁及以上老年人购买长期照护保险。试点一年以来，共为符合条件的4504人次发放资金1193万元，有效缓解老年人急剧增长的长期医疗照护和日常生活照护压力。

保障范围涵盖全市因年老、疾病、意外导致失能、经鉴定符合失能标准、生活不能自理、需要长期接受居家、机构或者医疗等护理的失能、半失能老年人。照护服务内容包括清洁照料、睡眠照料、饮食照料、排泄照料、卧位与安全照料、病情观察、心理安慰、管道照护、康复照护及清洁消毒等项目。采取机构照护、居家照护相结合的照护形式，尽可能满足不同情况的老人需求。对失能老年人每人每年补贴3600元，半失能老年人每人每年补贴1800元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76104>

(来源：中国社会报)

政策法规

民政部关于征集“中国农村养老服务典型案例”的公告

为深入贯彻习近平总书记关于民政和养老服务的重要指示，全面落实党中央、国务院关于加强农村养老服务的决策部署，进一步探索中国特色农村养老服务路径，现决定面向全国民政系统和养老机构公开征集农村养老服务典型案例。有关事项如下：

一、案例内容要求

选送的案例至少包括以下内容：

- 1.背景。介绍案例实施前所面临的挑战和问题。
- 2.做法。详细介绍案例实施过程，包括推进思路、参与主体、政策安排、工作机制等。
- 3.成效。介绍案例产生的效果和可持续性。
- 4.启示。介绍案例实施探索取得的经验与启示。

民政系统报送案例重点聚焦：建立健全农村基本养老服务制度；农村养老服务供给侧结构性改革；农村失能、失智贫困老年人长期照护。养老机构报送案例重点关注：机构居家社区养老融合发展；提升农村长期照护服务质量；养老机构服务当地贫困失能、失智老年人的主要做法。

二、案例征集标准

选送的案例应满足如下标准：

- 1.相关性。案例主题与农村养老服务高度相关。
- 2.创新性。案例要在理念、方法、工作机制上体现创新性。
- 3.典型性。具有地方亮点特色且有可复制推广价值。
- 4.有效性。案例开展超过半年，实践证明切实可行。
- 5.可持续性。案例在经济社会等方面具有可持续性。

三、案例报送及使用

案例选送单位请于2020年6月30日前将案例文字材料发送至联系人邮箱，邮件标题注明【农村养老服务案例+单位名称】。所报送案例应当履行报送批准手续，经单位同意后方可报送。

征集案例经专家评审后，评选优秀案例编入世界银行TCC6子项目成果汇编，并推荐作为全国农村养老服务推进会议筹备参考材料。

联系人：张楚 电话：1777885650；邮箱：mzsurvey@163.com

安超 电话：010-58123780（兼传）

民政部政策研究中心

民政部养老服务司

2020年3月16日

（来源：民政部政策研究中心）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=76132>

河北省人民政府关于进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知

各市（含定州、辛集市）人民政府，各县（市、区）人民政府，雄安新区管委会，省政府各部门：

为全面贯彻落实党中央、国务院推进企业职工基本养老保险（以下简称企业养老保险）省级统筹的决策部署，建立更加健康可持续的养老保险制度，根据《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》（国发〔2018〕18号）、《人力资源社会保障部财政部国家税务总局关于规范企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》（人社部发〔2019〕112号）要求，结合我省实际，现就进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹制度有关事项通知如下。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届四中全会精神，围绕建立健全全覆盖、权责清晰、更加公平、可持续的养老保险体系，实现以政策全省统一为基础，以基金省级统筹为核心，以基金预算管理为约束，以信息系统为支撑，以经办管理服务为依托，以基金监管为保障的省级统筹制度，压实市、县政府责任，适度均衡省内各地基金负担，确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放。确保2020-2021年基金风险可控，2022年基本实现当期收支平衡，2023年及以后实现当期略有结余。

二、明确各级政府责任

省政府承担全省企业养老保险制度平稳运行和确保离退休人员基本养老金按时足额发放的主体责任，主要负责制定全省企业养老保险政策，组织实施企业养老保险基金省级统筹收支工作，对各市（含定州、辛集市，下同）政策执行、参保扩面、基金征缴、财政投入、待遇核发、经办服务、基金监管等方面工作进行指导、考核和监督。承担省本级基金收支缺口财政补助责任，对财政困难的省财政直管县给予一定财政补助。

各市政府对本市企业养老保险管理和基金安全平稳运行负属地责任，主要负责组织本市贯彻落实企业养老保险政策，组织实施企业养老保险基金省级统筹收支，做好市本级政策执行、参保扩面、基金征缴、财政投入、待遇核发、经办服务、基金监管等方面工作，并对各县（市、区）上述工作进行指导、考核和监督。承担市本级基金收支缺口财政补助责任，对财政困难的非省财政直管县（市、区）给予一定财政补助。

各县（市、区）政府对本县企业养老保险工作负直接责任，做好企业养老保险基金省级统筹收支贯彻落实工作，具体负责本县（市、区）企业养老保险政策执行、参保扩面、基金征缴、财政投入、待遇核发、经办服务、基金监管等方面工作，对本县（市、区）基金收支缺口承担财政补助责任。

三、统一养老保险政策

严格执行国家和省统一的企业养老保险政策。

（一）统一参保范围。用人单位及其职工应当按照国家和省统一规定参加企业养老保险。无雇工的个体工商户、未在用人单位参加养老保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员（以下简称灵活就业人员）可以参加企业养老保险。

（二）统一缴费基数。统一执行国家核准的缴费比例，单位缴费比例16%，职工个人缴费比例8%。灵活就业人员缴费比例20%。

（三）统一缴费基数。自2020年1月1日起，统一按照职工上年度月平均工资作为个人缴费基数，按照个人缴费工资基数之和核定单位缴费工资基数。个人缴费工资基数低于上年度全省全口径城镇单位就业人员月平均工资60%的，按60%计算当年个人缴费基数，高于上年度全省全口径城镇单位就业人员月平均工资300%的，按300%计算当年个人缴费基数。灵活就业人员可以在上年度全省全口径城镇单位就业人员月平均工资的60%至300%之间，自主选择申报缴费基数。

（四）统一养老保险待遇项目和养老金计发过渡办法。严格执行国家和省统一规定的企业养老保险待遇项目和标准。按照全省全口径城镇单位就业人员平均工资确定基本养老金计发参数，统一执行国家和省制定的基本养老金计发过渡办法，确保退休人员待遇水平平稳衔接。基本养老金计发过渡办法按照国家要求另行发文确定。

四、统一基金收支管理

全省基金实行省级统一集中管理，“收支两条线”全额缴拨，统收统支。

（一）基金省级统筹。基金省级统筹是指全省各项基金收入按期全额归集至省级社会保障基金财政专户（以下简称省级财政专户）。基金收入项目包括：税务部门征收的企业养老保险费、财政补助、中央调剂金、利息收入、委托投资收益、转移收入以及其他收入。

各级税务部门征收的企业养老保险费缴入省级国库，省财政部门在省级财政专户下开设社会保险费收入待划转子账户，按旬将省级国库收到的社会保险费收入转入待划转子账户，再根据省经办机构按照地区和项目确定的金额划入企业养老保险基金子账户。各级经办机构收到的基金收入通过收入户逐级归集到省经办机构收入户，按月缴入省级企业养老保险基金子账户，缴入时需按地区和项目细分缴入金额。各级经办机构支出户产生的利息收入逐级归集到省经办机构支出户，按季度缴入省级企业养老保险基金子账户。

中央财政补助收入和中央调剂金收入由省财政部门直接拨入省级企业养老保险基金子账户。省、市、县财政安排的补助资金缴入省级风险储备金，在基金出现支付风险时，经省政府批准划入省级企业养老保险基金。2019年末暂存各地的省级统筹基金累计结余限期归集到省。各市、县收入户、支出户活期存款余额，汇缴到本级财政专户后，在2020年3月底前全部上缴至省级企业养老保险基金子账户。2019年12月31日前已与金融机构签订合作协议以及通过转存定期或购买国债等方式储存结余基金的地区，协议期满后要按已签订协议约定及时收回本息，缴入本级财政专户后全额上缴至省级企业养老保险基金子账户。2020年1月1日后与金融机构签订合作协议以及通过转存定期或购买国债等方式储存结余基金全部解存，于2020年3月底前全部上缴至省级财政专户。各市、县在社会保障基金财政专户下开设的企业养老保险基金子账户，在定期存款全部到期并上解后撤销。

（二）基金省级统筹。基金省级统筹是指省人力资源社会保障部门及其经办机构统一核定全省基金支出用款计划，省财政部门统一安排资金拨付，做好基本养老金按时足额发放工作。基金支出项目包括：人力资源社会保障部门按月核定的企业养老保险待遇支出、转移支出以及其他项目支出。

自本通知发布次月起，统一全省企业养老保险养老金发放时间，每月15日—20日发放本月养老金。每月5日前，各级经办机构制定本月企业养老保险支出用款计划，逐级上报至省经办机构，由省经办机构汇总各市上报的用款计划，向省财政部门提出用款计划申请。每月10日前，省财政部门根据省经办机构申请，参考本月用款计划、支出户余额等情况进行审核，并将所需资金由省级财政专户拨付到省经办机构支出户，再由省经办机构支出户拨付到各市经办机构支出户。各市经办机构要确保在15日前将资金拨付到各县（市、区）经办机构支出户。年末省经办机构应将省级支出户余额退回省级财政专户。每月25日前，各级经办机构将本月实付汇总信息逐级上报省经办机构，省经办机构、省财政部门据此记账，核算基金支出。

（三）收支对账。税务部门、人民银行、经办机构、财政部门要按月对账，确保账实相符、账账相符。税务部门要与人民银行核对入库数额与缴款明细；经办机构要与税务部门核对缴款明细与核定征缴信息；财政部门要与经办机构核对基金收支信息。基金收入以缴入企业养老保险基金子账户时点记账，基金发放的各项待遇支出以支出户具体拨付待遇支出时点记账。

五、统一基金预算管理

进一步完善企业养老保险基金预算管理机制，增强预算的科学性、严肃性、约束性，通过预算实现基金收支平衡，进一步强化基金预算绩效考核，提高年初预算编制的准确性，将预算绩效考核列入基本养老保险综合考核指标体系重要考核项目。

企业养老保险基金预算实行省级管理，由省按照收支平衡的原则统一编制。各级经办机构合理确定本级企业养老保险基金年度收支情况，经同级财政、人力资源社会保障、税务部门审核后，逐级汇总上报至省。经省财政、人力资源社会保障、税务部门审核后，形成企业养老保险基金年度收支安排情况报告，由各级财政、人力资源社会保障、税务部门联合报本级政府审批后逐级汇总上报至省。其中征缴收入情况由经办机构会同同级税务部门确定；基金支出情况要根据退休人数、待遇调整要求等情况测算确定；地方财政补助情况要按照本通知规定的缺口分担机制确定，并列入当地一般公共预算。

省经办机构汇总各级收支情况，编制全省企业养老保险基金预算草案，其中收入预算草案会同税务部门编制。经省人力资源社会保障、财政部门审核后，报省政府审批，并按规定程序报省人民代表大会审查和批准。经省人民代表大会审查批准的预算由省财政、人力资源社会保障、税务部门批复各级经办机构和征收机构执行。

企业养老保险基金省级统筹收支预算管理办法由省财政、人力资源社会保障、税务部门另行制定。

六、统一缺口分担机制

实行基金省级统筹后，各地当年基金征缴收入、转移收入、利息收入和其他收入不足以支付当地基本养老金、丧葬抚恤金、转移支出和其他支出产生的收支缺口，由省统筹基金与市、县财政补助共同负担。分担比例按照各地收支缺口占编制预算时上年度各市、省财政直管县决算的可用财力（扣除部分专项化一般转移支付资金）比重分5档确定。省财政直管县单独确定可用财力，对要求全市（包括省财政直管县）统一核算的

市，需当地财政按规定比例负担的收支缺口，由市财政统一负担。

收支缺口 = (基本养老保险费收入 + 转移收入 + 利息收入 + 其他收入) - (基本养老金支出 + 丧葬抚恤金支出 + 转移支出 + 其他支出)。

各省财政直管县可用财力 = 一般公共预算收入 + 返还性收入 + 一般性转移支付收入 - 上级支出 - 部分专项化一般性转移支付收入。

各市可用财力 = 全市可用财力 - 各省财政直管县可用财力之和。

第一档：收支缺口占可用财力比例（以下简称缺口占比）≤ 全省平均占比 - 0.05的，缺口由省级统筹基金（中央财政补助、中央调剂金补助、基金结余）负担88%，市、县财政负担12%。

第二档：全省平均占比 - 0.05 < 缺口占比 ≤ 全省平均占比的，省级统筹基金负担90%，市、县财政负担10%。

第三档：全省平均占比 < 缺口占比 ≤ 全省平均占比 + 0.05的，省级统筹基金负担92%，市、县财政负担8%。

第四档：全省平均占比 + 0.05 < 缺口占比 ≤ 全省平均占比 + 0.1的，省级统筹基金负担94%，市、县财政负担6%。

第五档：全省平均占比 + 0.1 < 缺口占比的，省级统筹基金负担96%，市、县财政负担4%。

市、县两级财政按上述分档办法安排的补助资金列入一般公共预算，在预算年度开始后每年9月底前，全部缴入省级财政专户下开列的风险储备金子账户。各地未按要求及时足额上解的，由省财政、人力资源社会保障部门进行联合催解，对催解后仍不上解的，报请省政府对其进行约谈处理并通报全省，同时启动相关问责程序。省财政部门每年根据具体情况安排一定补助资金拨入省级风险储备金子账户。各市、县可以根据当地实际建立风险储备金，用于弥补以后年度基金收支缺口。

年终决算后，省根据考核年度实际收支缺口、可用财力和考核结果重新审核各地财政补助。据实核定后的财政补助大于年初预算的，差额部分列入次年财政补助上解到省；小于年初预算的，相应抵顶次年需安排的财政补助。

可用财力每年年终决算后由省财政部门统一公布计算过程及结果。如需调整分担机制，由省财政、人力资源社会保障部门报请省政府批准调整后调整。

缺口分担机制自2020年1月1日起统一计算实施。

七、统一集中信息系统

依托河北人社一体化信息系统，建立全省统一的社会保险公共服务平台，实现全省经办系统省级集中，全面应用社保卡，支持跨地区、跨部门、跨层级社会保险公共服务事项统一经办、业务协同和信息共享。建立全省统一的社会保险基金风险防控系统，实施人力资源社会保障、财政、税务等部门信息系统联网对接，实现基金省级统筹收支的电子化操作和全程在线监管。建立健全覆盖社会保险基金预算、执行、核算、决算、监管、分析全过程的管理信息系统，系统采取省级集中、部门协同的方式运行，为企业养老保险省级统筹管理科学化提供数据支撑和决策保障。

八、统一经办管理服务

按照综合柜员制经办模式，制定全省统一的社会保险业务经办规程，逐步构建以信用为基础的新型经办管理服务模式。统筹服务资源，加快推进经办机构、服务场所和信息系统集成，充分发挥社会服务机构、银行等市场资源优势，拓展社会保险服务渠道。健全政策、经办、信息、监管四位一体社会保险基金风险防控体系，实现事前识别预防、事中监测处置、事后审计整改的全程风险防控机制，保障基金安全平稳运行。

九、统一激励约束机制

建立健全企业养老保险工作激励约束机制，完善考核奖惩办法，将各地企业养老保险政策落实、预算绩效、参保扩面、基金征缴、财政投入、待遇核发、经办服务、基金监管等方面工作列入市、县基本养老保险综合考核，考核结果与省级统筹基金补助挂钩。自2020年起，将各级企业养老保险费征缴情况纳入促进县域经济高质量发展财政奖补范围，根据上年度企业养老保险费增长情况进行奖补。对征缴收入增幅超过全省平均增幅的地区，按照其超出部分金额的1%进行奖补，奖补资金统筹用于支持当地经济社会发展重点支出。

每年年终决算后，由省人力资源社会保障、财政、税务部门对上年度企业养老保险收支情况进行绩效考核，根据考核结果对考核年度缺口分担比例进行调整，考核第1名的市在规定的分担比例基础上省级统筹基金多负担1个百分点，第2名0.9个百分点，第3名0.8个百分点，第4名0.7个百分点，第5名0.6个百分点。第6名（含）以后不再奖励。省人力资源社会保障、财政、税务部门具体负责绩效考核办法的制定和组织实施。

十、防范化解基金风险

健全企业养老保险风险防范化解机制，切实加强基金监管，健全内控制度，及时做好风险处置工作。对违规办理退休、违规补缴、超范围超标准发放养老保险待遇等违规办理养老保险业务造成基金损失的，对相关领导和责任人员严肃问责，依法追回基金并相应核减省级统筹基金补助，核减部分由同级政府负担。人力资源社会保障部门会同有关部门定期开展重复领取、死亡冒领、提前退休等专项检查工作，对以欺诈、隐瞒、伪造证明材料或其他手段骗取养老保险待遇的，依法予以追回并追究相关人员责任。涉嫌犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。

十一、强化工作组织领导

完善企业养老保险省级统筹制度是党中央、国务院部署的重大改革，是促进养老保险制度可持续发展的重要举措。各级政府要加强领导、精心组织、周密部署，按照时间节点落实到位。人力资源社会保障、财政、税务等相关部门要加强协调配合，充分发挥养老保险制度改革领导小组作用，定期组织调度，及时发现解决问题，确保省级统筹收支如期启动、顺利实施。对各地政府及有关部门执行不到位、工作推进不力、影响基金安全完整的，省将进行约谈通报，予以严肃问责。

本通知自发布之日起施行，我省以前有关规定与本通知不一致的，按本通知执行。

河北省人民政府

2020年3月14日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=76118>

（来源：河北省人民政府）

广东：深圳市民政局印发《关于积极应对新冠肺炎疫情扶持养老服务行业发展政策指引》的通知

各区民政局，大鹏新区统战和社会建设局，各养老服务机构：

为深入贯彻落实习近平总书记关于坚决打赢疫情防控阻击战的重要指示精神，国家有关部委、省政府和市政府陆续制定出台了多项扶持政策，帮助企业渡过难关。为落实《民政部办公厅关于分区分区精准做好养老服务机构疫情防控与恢复服务秩序工作的指导意见》（民办发〔2020〕6号）和《深圳市应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持企业共渡难关的若干措施的通知》（深府规〔2020〕1号）等文件要求，我局梳理了本市养老服务机构可参照、可适用的政策措施，制定了《关于积极应对新冠肺炎疫情扶持养老服务行业发展政策指引》，现印发给你们，请各区（新区）加大宣传力度，落实政策措施，切实帮助养老服务机构纾困解难。

深圳市民政局

2020年3月17日

关于积极应对新冠肺炎疫情扶持养老服务行业发展政策指引

一、聚焦优惠政策落实，支持养老服务行业渡过难关

各级民政部门、养老服务行业协会要做好养老服务行业已有扶持政策的宣传，指导养老服务机构申报、享受国家、省、市的各项扶持政策，特别是《深圳市人民政府关于印发应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持企业共渡难关若干措施的通知》（深府规〔2020〕1号）（以下简称《若干措施》）中的各项政策。

1. 登记为企业和民办非企业单位的养老服务机构，可适用下列措施。

(1) 减免物业租金：对租用市、区政府以及市属、区属国有企业持有物业（含厂房、创新型产业用房、写字楼、农批市场、商铺、仓储物流设施、配套服务用房等）的非国有企业、科研机构、医疗机构和个体工商户，免除2个月租金。对承租市、区两级公租房、人才住房的非国有企业或家庭（个人），免除2个月租金。积极鼓励倡导社区股份合作公司、非国有企业、个人业主参照国有企业做法减免物业租金。（详见《若干措施》第二条）

【相关说明】此次措施在市国资委2月4日发布的市属国有企业减租措施基础上，将免租物业范围和免租对象进一步扩大，旨在最大限度帮助我市民营企业、外资企业、个体工商户降低疫情影响，激励科研机构、医疗机构在疫情防控工作中发挥更大作用。具体来讲是“三个一律”，在免租物业方面，只要是市属、区属国企持有的在深物业，一律执行免租政策。免租物业类型包括厂房、创新型产业用房、写字楼、农批市场、商铺、仓储物流设施、配套服务用房等。在免租对象方面，只要是租用了市属、区属国企在深物业的民营企业、外资企业、个体工商户，一律属于免租对象。

(2) 依法依规延期缴纳社会保险费：对受疫情影响，用人单位无法按时缴纳企业社保费的，可延期至疫情结束后3个月内缴费，期间不加收滞纳金。（详见《若干措施》第三条）

【相关说明】为充分发挥社会保险共济作用，既保障参保人待遇正常享受，又最大限度的帮助受疫情影响企业缓解资金压力，《若干措施》提出延期缴纳企业社保费的政策。目前，市人力资源社会保障局正在加紧制定配套落实方案，本着惠企惠民原则，尽量简化企业申请手续，把措施落到实处。此外，为鼓励企业不裁员、少裁员，我市还推出退还社保费的有关措施。其中，对于符合条件的企业，退还上年度失业保险费的50%，退还社会保险费的25%。同时，对职工因疫情接受治疗或被医学观察隔离期间企业所支付的工资待遇，可申请享受稳岗补贴。用人单位可提供职工接受治疗或被医学观察隔离的证明材料，向人力资源社会保障部门相关机构申报。

(3) 降低企业住房公积金缴存比例：对受疫情影响、缴存住房公积金确有困难的企业，可以依法申请降低住房公积金缴存比例最低至3%，期限不超过12个月；或申请缓缴住房公积金，期限不超过12个月。（详见《若干措施》第四条）

【相关说明】受疫情影响且缴存住房公积金困难的企业，获得企业职工代表大会或者工会同意即可申请。企业申请时需要提交企业职工代表大会或企业工会决议书，其中要说明单位存在的困难以及职工审议通过等情况。该政策在2020年底前都可以申请，从申请当月往后起算最长达到12个月，全市有350多个网点可预约办理该业务。

(4) 退还企业城镇污水处理费：对受疫情影响的各类企业退还6个月的城镇污水处理费。（详见《若干措施》第五条）

(5) 依法依规延期缴纳和减免税款：对因疫情影响不能按期办理纳税申报的，由企业向税务部门申请办理延期申报。对生产经营困难、符合延期缴纳税款条件的，由企业向税务部门申请办理延期缴纳，延期缴纳税款最长不超过3个月。对受疫情影响的困难企业免征3个月的房产税、城镇土地使用税。（详见《若干措施》第七条）

(6) 加大援企稳岗力度：疫情防控期间，对不裁员或少裁员的参保企业，返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%。对生产经营困难且坚持不裁员或少裁员的参保企业，按企业及其职工上年度缴纳社会保险费的

25%予以返还。对职工因疫情接受治疗或被医学观察隔离期间企业所支付的工资待遇，按照不超过其基本养老保险缴费基数50%补贴企业。（详见《若干措施》第十三条）

(7) 实施灵活用工政策：允许企业依法综合调剂使用年度内的休息日，平衡目前在岗工作人员和无法正常返岗人员的总体工作时间。（详见《若干措施》第十四条）

(8) 加大企业职工技能培训补贴力度：对2020年内根据岗位需要组织职工参加职业技能培训的企业，进一步提高培训补贴标准，适岗培训补贴由每人最高900元提高至1500元，技能提升培训补贴由平均每人1400元提高到2000元。（详见《若干措施》第十五条）

【相关说明】可通过自主建设的互联网线上平台、微信公众号、APP或委托第三方互联网培训服务平台等组织员工开展职业技能理论知识和实训实操培训，实训实操培训可待疫情结束后另行实施。企业在组织培训时，可强化疫情防控、安全生产、卫生健康等内容，相关课程一并纳入补贴学时。本次补贴政策贯穿2020年全年，疫情过后也可享受，企业应根据生产经营实际，合理制定培训计划，安排培训时间，提高培训质量。职业技能培训补贴发放工作由市人力资源社会保障局牵头，各区（新区、深汕特别合作区）人力资源社会保障部门负责具体实施。

(9) 阶段性减免企业医疗保险费：从2020年2月至6月，阶段性减免企业基本医疗保险单位缴费部分，阶段性减免企业地方补充医疗保险单位缴费部分。从2020年7月至2021年4月，阶段性降低企业基本医疗保险一档单位缴费费率。实施新冠肺炎疫情期间延期政策。对企业因受新冠肺炎疫情影响无法按时缴纳医疗保险（含生育保险）费的，可延期至疫情解除后3个月内补办补缴，期间免收滞纳金，延期期限原则上不超过6个月。单位缴费和个人缴费部分一同延期缴纳。（详见《深圳市医疗保障局 深圳市财政局 深圳市人力资源和社会保障局关于阶段性减免企业医疗保险费的通知》（深医保规〔2020〕2号））

【相关说明】已办理参保缴费登记的企业，以单位形式参保的个体工商户，各类社会组织单位，民办非企业单位均可享受阶段性减免企业医疗保险费政策。减免的是上述用人单位应缴纳的医疗保险费单位缴费部分，职工的个人缴费部分不纳入减免范围，由用人单位代扣代缴。医疗保险费减免期间参保人的个人权益和待遇保持不变。

2. 登记为企业的养老服务机构，还可适用下列措施。

(1) 减轻工商业企业用电成本：免除全市工商业企业2月份当月缴交两部制电费中的基本电费，由市财政代缴。各工业园区和商业楼宇的物业管理部在收缴电费时不得向用电企业收取已经被免除的基本电费。（详见《若干措施》第六条）

【相关说明】该项费用减免将由供电部门与市财政局对接，通过市财政代缴，无需企业主动申报。需要强调的是，各工业园区和商业楼宇的物业管理部在代收缴园区（楼宇）内企业的电费时，不得收取已被免除的“基本电费”。

(2) 帮助企业稳定现金流：对受疫情影响较大的行业，以及有发展前景但受疫情影响暂时困难的企业，金融机构不抽贷、断贷、压贷。对受疫情影响较大的企业和创业者到期还款困难的，可予以展期或续贷，酌情增加信用贷款和中长期贷款。对疫情防控相关企业和重要生活物资骨干企业的票据贴现开通再贴现绿色通道，将业务办理流程缩短至2个工作日内；积极运用再贷款等工具鼓励金融机构对相关企业提供利率优惠的信贷支持。中小企业贷款风险补偿资金池的受益范围扩大至小微企业主和个体工商户，对各商业银行2020年2月1日至6月30日新增贷款（展期视同新增）的风险损失补偿比例上限由50%提高到80%。（详见《若干措施》第八条）

(3) 加大产业资金倾斜支持：全市产业资金优先用于扶持受疫情影响严重的中小微企业，划拨10%的市级产业专项资金重点用于贷款贴息。对于疫情防控期间获得银行等金融机构的新增贷款（展期视同新增），按实际支付利息的50%给予总额最高100万元的贴息支持，贴息期限不超过6个月。对受疫情影响，并已获得市级产业专项资金扶持且在建设期内的项目，项目单位可向资金主管部门提出书面延期申请，一般延期3个月，最长不超过6个月。（《若干措施》第十条）

【相关说明】本次市级财政将拿出10%的产业专项资金，约34亿元重点用于中小微企业贷款贴息，贴息后中小微企业贷款利率将降至3%左右。本条措施将对疫情防控期间所有新增小微企业贷款和大部分中型企业新增贷款按实际支付利息的50%予以贴息。

(4) 进一步释放“四个千亿”政策红利：用好发债增信资金，为参与防疫或受疫情影响的民营企业发债提供融资支持。民营企业平稳发展基金可对因疫情造成资金周转困难的优质中小企业，提供短期流动性资金支持，并实行利率优惠。（《若干措施》第十一条）

二、统筹协调各方资源，保障养老服务行业防疫和服务需求

(一) 多方筹集防疫物资，全力保障一线养老服务机构防疫和服务需求。疫情发生以来，市民政局协调各部门、各单位，紧紧围绕国家、省、市关于疫情防控的统一部署，以“非常举措”迎战“非常时期”，统筹安排防疫物资，全力保障养老服务机构防疫需求。接下来，各级民政部门要继续采取有力举措，多方筹集防疫物资，保障养老服务机构的需求。协调各级防控指挥机构继续将养老服务机构防疫期间的物资纳入统一配送范畴。充分发动慈善组织，链接社会各界爱心人士、爱心人士，为养老服务机构筹集更充裕的防疫物资，加强一线防疫力量，更好地维护老年人及工作人员的生命健康安全。

(二) 加大支持力度，开展对机构和员工的支持帮扶。结合实际情况，探索制定临时补贴政策，加大对养老服务机构和一线服务人员的支持和关爱力度。降低养老服务机构运营成本。帮助解决养老服务机构员工实际困难，稳定服务人员队伍。积极协调养老服务机构责任保险承保机构，对疫情期间养老服务机构及老年心理照护开辟绿色通道，快速理赔，应赔尽赔。

(三) 组织协调社会资源，提供心理危机干预和心理援助。组织社区工作者、社会工作者、心理咨询师、志愿者、社会组织等多方联动的心理健康人才队伍，对养老服务从业人员，特别是奋战在一线的养老护理员及其家属，提供心理辅导、情绪疏导、悲伤抚慰、家庭关系调适等心理健康咨询服务，对封闭管理的机构内入住老年人以及居家的高龄、独居老年人提供主动关爱服务，满足民政服务对象心理健康服务的多方面需求。

(四) 开发上线护老者学习课程，提升养老服务行业防疫和服务技能水平。围绕老年照护文化、照护安全、生活照护、疾病管理和照护、精神照护、社会参与与支持、认知症照护、家庭照护者支持网络建设等八个模块，委托深圳健康养老学院开发上线护老者课程，借助于网络技术和专业教学力量，提升养老服务行业防疫和服务技术技能服务水平，实现“防疫不停学，培训不止步”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=76125>

（来源：深圳市民政局）

养老类型

浙江：杭州最大的公办养老机构开始接收老人返院

3月15日早上8点，在所有准备措施都落实到位后，杭州最大的公办养老机构——市第三社会福利院（杭州市三福院）开始接收老人返院。首批返院隔离的老人有110位，除了杭州市三福院的老人外，还有一部分是来自杭州市社会福利中心的返院老人。

自1月26日后，全省养老机构实行全封闭管理，杭州市三福院有近170名老人在院外居家休养。目前养老机构实行封闭式管理已一月有余，提前离院的老人无法返回养老院，日常照护出现难题，特别是失智失能老人，照护问题亟待解决。

3月6日，省民政厅下发《关于安全有序开展养老服务的通知》，提出机构老人现起可实行分批隔离14天后返院，优先考虑失智失能老年人。文件要求，各县（市、区）民政局应设置好隔离场所，配备隔离点的区域护理人员，制定隔离方案。隔离费用由老人及家属承担。

杭州市三福院整理出3幢新楼，布置了129间温馨房间，准备接收首批返院老人。接下来，这里还将分批接纳杭州市三福院、杭州市福利中心近400位居家老人返回原居住区前的14天医学观察。

王悠是返院前医学观察的护理区一线员工，当天一早，第一位返院的孙爷爷进入院区，许久不见的两个人隔空来了个大大的拥抱。

据了解，返院老人必须达到6个条件：15日内无疫情重点地区逗留经历或接触疫区人员（含国外归国人员）；无已确诊或疑似病例接触史；腋温、耳廓、额等体表温度低于37.0℃；无咳嗽、流涕等呼吸道症状；无呕吐、腹泻等消化道症状；无其他疑似症状。

老人进入养老机构后，如何进行隔离？返院老人，需在单独隔离区居住观察14天。隔离区内老年人不串门、不聚集，工作人员每天给老人量体温，观察有无咳嗽、流涕等症状，对房间进行通风、消杀等，确保不发生安全隐患。所有在隔离期服务老人的工作人员也将单独安排在3幢楼范围内工作。

在疫情未正式结束期间，市三福院将持续实行封闭式管理，不接待家属来院，不接收除药品以外的任何物品。

一旦老人在隔离期出现异常，如何处理？市三福院已成立疫情防控各项工作组，接受属地卫生健康中心监督和技术指导，建立了《新冠肺炎疫情防控应急预案》《疫情处置流程》等一系列规章制度，确保防控工作得到有效落实。

老人在隔离期内，有专业社工提供服务；调整了院内快乐老年大学授课模式，“停课不停学”；设置排忧解难热线；分区域分楼层带领老人活动。

无症状隔离期满后，老人们将回到自己原来的居住地，但每天仍会有护理人员为老人测量两次体温，并做好记录；减少人员聚集，实行送餐到房；保证老人每天充足的饮水量；老人生活区域错峰通风；及时做好公共区域消毒。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=76113>

（来源：浙江新闻）

养老产业

山东能源与日本元气合资发力“银发经济”

今天上午，山东能源集团与日本元气集团跨境网上签约，山东能源集团旗下山东颐养健康产业发展有限公司在济南揭牌。

山东颐养养老服务有限公司是我省首个以省属能源企业为主体，与外资合作成立的医养健康产业公司。按照双方协议，合资公司注册在济南，山东能源集团持股51%，日本元气集团以现金入股持股49%。山东能源集团党委书记、董事长，山东颐养健康产业集团董事长李位民对记者说，“新的合资公司将发挥山东能源集团的医疗资源、吸纳日本元气集团成熟的发展理念、管理方式、营商模式，制定一流的服务标准、高端的管理体系，打造成为山东养老产业商业模式、运营和服务的标杆和示范企业，带动山东医养健康产业的新发展”。

据介绍，尽管我省养老中心众多，但运营模式、服务方式还很难适应快速增长的医养需求。新的合资公司近期将在泰安建设智慧康养小镇，打造成为山东能源集团首个集综合医院、康养中心、养老公寓和移智创业园“四位一体”模式，引入云计算、健康大数据和人工智能技术，一站式满足老年人老有所医、老有所养、老有所居、老有所乐、老有所为等需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=76130>

（来源：大众日报）

智慧养老

大数据引领“银发经济”迈向中高端

一张大屏，实时显示老人所在位置和活动状态；动动鼠标，老人是否离床、呼吸和心跳如何，一目了然。

今年4月底，贵阳市启用位于白云区的“智慧养老”示范点贵铝智慧幸福苑。尽管收费不低，该养老院仍吸引不少老人尝鲜，更有武汉、南宁等地的“候鸟老人”慕名而来，消费贵阳的“大数据+养老+旅游”服务。预计到2020年，贵州60岁以上老年人口将超过600万。大数据引领下的“智慧养老”，正为新时代下的养老消费拓展新空间。

智能设备监测老人健康状况，“养老院比家更安全”

坐落在白云区白金大道旁的智慧幸福苑，一眼望去，绿树成荫，安宁静谧，与周边车水马龙的街道、繁忙的商业氛围有点“格格不入”。

93岁的鞠茂贞是智慧幸福苑年龄最大的老人，今年6月27日入住，短暂磨合后，老人很快适应并享受起大数据带来的“智慧老年生活”。

在老人10多平方米的卧室内，床头柜上摆着孙子的照片、养老院国庆活动的照片，吸氧机就在一旁；一键按下墙上的呼叫器，立马有人来查看；掀开床单，一张智能床垫能实时感应监测老人是否夜间频繁翻身、是否呼吸减弱，后台根据数据监测将自动提示报警。

90岁的姚维德老人，到智慧幸福苑已两个多月，他告诉记者，11月的一天深夜，他突然觉得身体不舒服，还没来得及按呼叫键，看护就通过监控平台观察到了，立马就来安排服药。“算是度过了一个‘有惊无险’的夜晚。”姚维德感慨，他见证了近一个世纪的发展历程，晚年能得到这么“周到”的照顾，十分欣慰，“家当然最好，但有了大数据，养老院比家更安全。”

数据“跑腿”，“快节奏”服务老人“慢生活”

在智慧幸福苑的大数据中心，记者看到，一张智慧AI大屏上，老人们的精准定位、活动状态等实时滚动，每位老人的“头像”右上方，都“漂浮”着不同颜色的小标识。“白色是‘熟睡’，绿色是‘体动’，蓝色是‘离床’，红色是‘设备离线’。”养老院工作人员一边介绍，一边点开头像，窗口随即弹出详细的健康档案，血糖、血压、病史等对比数据随即出现。

这个形如“中控大脑”的数据中心，包括定制化的营养搭配、出行定位防走失、智能床垫和穿戴设备、自动化分析运算后台、近300个智能监控摄像头、24小时管家服务站……通过该数据中心，可进行大数据监控、分析、预测，据此开展集中调度。

“老年人的生活虽然‘慢’，但管理和监控不能‘慢’，反而应该‘快节奏’。细节处大数据‘跑腿’，不仅节约了人力和时间成本，提高了管理效率，更因为大数据应用存在无限可能而让养老产业的‘延伸’也有无限可能。”智慧幸福苑总经理刘晶维说。

刘晶维介绍，今年4月29日，智慧幸福苑作为由贵阳市民政局与贵铝联合打造的“智慧养老”合作项目投运。该项目作为贵阳市“数博社区”养老示范点，立足于贵阳大数据发展优势，探索融合智慧养老、医养结合的新路子。

深耕老年数据资源，中高端养老产业迈上发展“快车道”

伴随高投入和高端养老服务而来的，是不便宜的收费。目前入住智慧幸福苑的老人中，一半年龄超过80岁，这些老人多患有不同程度的慢性疾病，且行动不便。养老院的收费根据老人护理需求的不同来确定，档次各有不同，但人均每月大概在6000元左右。

收费虽然不菲，半年来却先后入住了64位本地老人，他们主要来自白云区、南明和白云等城区，并多为离退休职工、高知分子，还不乏从外地慕名而来的候鸟老人。“从5月到10月，养老院共接待了来自南宁、武汉等城市的‘候鸟老人’共计500人次，其中80%的老人表示了还要再来的意愿。”养老院工作人员说。

在今年12月7日举行的2019中国康养大会上，“2019中国康养城市排行榜50强”发布，贵阳与三亚、海口等城市一起进入前十，依托宜人的气候和舒适的康养服务，“中高端养老”正逐步成为贵阳的一张新名片。

12月18日，省政府发布2019年贵州养老服务发展情况，截至去年底，全省65岁及以上高龄老人达379.08万人，占常住人口的10.53%。预计到2020年，全省60岁以上老年人口将超过600万，失能和半失能老人达到100万以上。下一步，贵州将大力推广“生态贵州”“多彩贵州”“避暑养老胜地”品牌，推进“互联网+”养老服务创新发展，建立省级智慧养老服务云平台，整合各类养老服务资源，打造没有围墙的养老院，加速培育一批创新型养老服务企业。

“在政府的顶层设计上，抓紧技术创新，坚持大数据引领，贵阳的中高端养老产业正迈入发展‘快车道’。”刘晶维说，下一步，智慧幸福苑将与贵州伯克利大数据创新研究中心探索建立“老年人大数据实验室”，利用大数据模拟老年数据画像，深耕老年医疗和文娱等数据资源，用5G、物联网等新技术，进一步开发“社区老年人定制外卖”“社区老年人线上线下康养服务”等新业态、新产品，引领“银发经济”走向分众化、中高端。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=76131>

(来源：贵阳日报)

老年大学

养老新模式：老有所学老有所乐

“我和我的祖国，一刻也不能分割……”一走进北京市西城区文化中心六层，就听到一阵阵悠扬的歌声，身姿挺拔的老人们正在精神饱满地演唱着。这是北京市西城区老年大学声乐班在排练节目，歌声婉转动人，令人不禁驻足聆听。

古语有云：老有所养，老有所依。但随着社会经济发展，老年人不再简单满足于吃饱、穿暖等物质层面，而是追求“老有所学”“老有所乐”，精神富足成为越来越多老年人的追求。走进老年大学，学习文化、广结良友，日益成为养老新趋势。

网络报名一座难求

“请问我们确定报上名了吧？可以看看名单吗？”在西城区老年大学招生办公室，几位年近6旬的阿姨反复确认，办完手续后，站在走廊仍难掩兴奋之感，“临时报名肯定报不上，幸亏咱们提前关注招生信息了！”

随着中国老龄化社会的到来，部分老年大学“一座难求”。北京西城区老年大学是北京市最早成立的老年大学之一。一位招生办的老师正忙碌地为2020年春季入学的老年人办理入学手续。她介绍，“这里很多人都是老学员了，上了20年老年大学的也有，而且现在报名的人越来越多，席位有限，可以说是一座难求！”

走在长长的走廊，迎面而来浓浓的文化氛围，走廊墙壁上张贴着学员们的摄影、书法、绘画作品。老年大学的火爆离不开丰富多彩的兴趣班，据了解，北京西城区老年大学每年分春秋两个学期，每学期为四个月，开设课程丰富多样，满足老年人多元化需求，以书画类为主，兼顾钢琴、声乐、文学、英语、摄影摄像、计算机、工艺制作等学科班。现在在学班级50多个，学员2000多人，专兼职教师30余名，为社会培养了众多老年书画人才和社区文化骨干。

“以前得现场排队报名，现在学校实行网上报名缴费，既便捷，又透明！”家住北京西城区，报名声乐班的王阿姨说，“退休后，孩子帮我在网上报了声乐班，唱歌一直是我的爱好，学习了几年的声乐知识，唱功越来越好了，心情也越来越舒畅了，以后我还会继续报名。”跟王阿姨一起学习声乐的学员大多为离退休干部、职工，也有其他自愿来校学习的老年人，年龄都在75周岁以下，且身体健康。

据中国老年大学协会官网数据显示：截至2018年7月，全国各地共有7万多所老年大学和老年学校，800多万在校学生，以及参加远程教育的数百万学员。北京作为中国首都，养老教育走在全国前列，北京东城、西城、海淀等区域的老年大学不断探索老年教育发展的新机制，提升老年教育办学水平，为老年人提供了一个学习、交友的平台。

老有所学老有所乐

2019年12月20日，日本东京都北区居民代表团一行8人来到北京市西城区老年大学参观学习。活动中，中日学员交流中国水墨画和篆刻文化的艺术，热烈讨论两国老年人的文化生活，互相学习借鉴。此外，日本代表团参观了走廊上张贴的书法、绘画作品，不禁对中国博大精深的文化深深吸引。

“现在人们的养老理念不一样了，以前都在家宅着，围着锅台转。现在老年人退休后，可以报一个兴趣班，进一步发展自己的特长、爱好。”在老年大学学习声乐课的赵阿姨说，“人一旦退休了，失落感就来了。现在都是独生子女，孩子们上班忙，没时间陪自己。上老年大学可以充实生活，让我们内心更充盈，精神更富足。”化着精致淡妆，穿着红色外套、高跟短靴的赵阿姨看着格外年轻、美丽。

退休后，老年人对文化和知识的渴求愈发强烈，老年大学不仅可以满足老年人的精神文化需求，充实闲暇时间，也为他们结识志同道合的朋友提供了平台。站在旁边的李阿姨补充说，“现在交通也方便，我们出来学学文化和才艺，跟同龄人交流交流，生活一下子就鲜活、有趣起来。我在这里学习两年了，以后还会报名继续学。”

今年53岁的赵阿姨，家住海淀区，孩子在出国留学，还有几年退休的她早已开始关注老年大学的招生信息，为她和老伴儿挑选学校，她说，“即使年龄大了，也不能停止学习，我们还能继续发光发热。”

上午11点半下课后，三五成群的老年人结伴离开，意犹未尽地探讨着上课内容，走到走廊张贴的字画前，互相点评着谁的作品更好一些，不时发出朗朗的笑声，脸上洋溢着欢乐的笑容。

老年教育市场广阔

2019年8月，国家统计局发布新中国成立70周年经济社会发展系列报告之二十。报告显示：新中国成立70年来，中国人口再生产类型发生了两次转变。随着老年型年龄结构初步形成，中国开始步入老龄化社会。

这意味着中国有越来越多的老年人面临如何养老的问题。老年是人生的重要阶段，不少人抱着“活到老，学到老”的心态走进老年大学，“一座难求”折射出了巨大的社会需求。老年教育已发展成一个空间巨大的产业，老年教育市场潜力巨大。

2016年10月，国务院办公厅发布了《老年教育发展纲要（2016-2020年）》（简称《规划》），对加快发展老年教育、扩大老年教育供给、创新老年教育体制机制、提升老年教育现代化水平作出部署，其中明确提出要推动老年大学面向社会办学，鼓励社会力量参与老年教育，促进老年教育与相关产业联动。

公立的老年大学，除了雄厚的师资力量，学费低廉也是吸引老年人报名的重要因素之一。记者在调查中了解到，北京西城区老年大学书研班、篆刻研习班、钢琴班的每课时学费不足20元，不少老年人表示，“愿意拿出一笔资金投入教育，而且也能负担得起。”招生办的老师表示，“老年教育市场供不应求，因此我们还在学校的官网和微信公众号开设了网络课程，以供选择。”

此外，一些民间资本开始将目光投向了老年教育市场，民办老年教育机构相继涌现，满足不断增长的老年教育需求。但不同于公立老年大学“一座难求”的火爆场面，优质的民办老年教育机构为数不多，且运营面临诸多困境：学费较贵，学员支付意愿低；得不到类似公立老年大学的补贴和优惠；盈利情况不容乐观。

如何充分调动市场活力，拓展老年教育的新路径，满足不断增长的老年教育需求，让夕阳花更红艳，将任重而道远。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=76110>

(来源：今日中国)

健康管理

老年糖尿病威胁老年人健康

我国在世界上是糖尿病患者最多的国家之一，我国的人口众多，还有各种因素导致的糖尿病，糖尿病对生命的威胁非常严重，尤其是最近几年开始呈现出年轻化趋势，患者需要长时间的进行治疗，否则是无法抑制血糖升高的。还要一生都需要治疗的。

“糖尿病”是一种血液中的葡萄糖容易堆积过多的疾病。国外给它的别名叫做“沉默的杀手”（Silent Killer），特别是“成人型糖尿病”。四十岁以上的中年人染患率特别高，在日本，四十岁以上的人口占10%，即十人当中就有一位“糖尿病”患者。一旦患上“糖尿病”，将减少寿命十年之多，可能发生的并发症遍及全身。

老年糖尿病包括60岁以后才发病或者60岁以前发病而延续至60岁以后。已非胰岛素依赖性为主。老年和非老年糖尿病有很多共同点，但老年糖尿病还有其不少特点。老年糖尿病患者伴随多种疾病、应用多种药物、智力和记忆力减退，常无症状或者症状不典型，甚至或被其他慢性疾病所掩盖。随着人口老龄化，老年糖尿病的患病率势必增加，而老年糖尿病人的并发症较为常见，发病率和死亡率较高。故应重视其临床特点，及早防治。

老年糖尿病绝大多数（95%以上），为II型糖尿病（非胰岛素依赖性糖尿病），在病程的进展中少数病人逐渐变得需用胰岛素治疗，I型糖尿病（胰岛素依赖性糖尿病）占很少一部分。II型糖尿病为非胰岛素依赖性，这类病人体内胰岛素相对缺乏，多在中老年期发病，病情较稳定，很少发生酮症酸中毒；I型糖尿病为胰岛素依赖性，这类病人体内胰岛素绝对缺乏，必须补充胰岛素才能控制病情，多于青少年时期发病，病情不稳定，易发酮症酸中毒。

表现不典型的多

“三多一少”即多饮、多食、多尿及体重减少是糖尿病的典型临床表现。但是老年糖尿病人常无典型的“三多”症状。其原因有二：一是因为老年人口渴中枢不如年轻人敏感，不容易出现口渴多饮；二是因为老年人常伴有肾功能减退、肾脏老化、肾小球滤过率减低，而使老年人肾糖阈较年轻人高，血糖轻度增高时不出现明显的多饮、多尿症状。尿糖检查很少甚至有些人完全没有尿糖，因此尿糖检查也仅供参考。

老年糖尿病威胁老年人健康。糖尿病的种类不同，每一种糖尿病的治疗都是不同的，所以还是要认真注意预防才行啊。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=76108>

(来源：搜狐网)

老年人需要注意预防心血管疾病

人一旦上了年纪，就很容易患上各种疾病，尤其是老年人最容易被各种疾病入侵，尤其是心血管疾病最容易高发，还有中风和心肌梗塞是最常见的一种，这些疾病都是严重威胁到老年人健康的疾病了，一定要注意及时的进行预防。

主要原因

心脑血管疾病主要原因就是血管壁平滑肌细胞非正常代谢造成的，血管组织和人体的其他组织在一定周期内完成新陈代谢的过程，但是由于新的细胞组织不能正常的形成，使血管壁本身存在“缺陷”因此就容易产生炎症血管收缩不畅，就像是一条破烂不堪的旧管道，随时都有阻塞或破裂的可能。血管是血液流通的重要通道，同时它也受神经系统的支配，因此神经系统不正常也能够导致供血的紊乱。

次要原因

再者由于长时间饮食习惯问题，饮食中脂肪类过多，醇类过多。同时又没有合理的运动促进脂类醇类的代谢，导致体内脂类醇类物质逐渐增多；加上随着年龄增长，人体分泌抗氧化酶（例如超氧化物歧化酶SOD）能力减低，导致体内自由基水平升高，使血管壁的低密度脂蛋白胆固醇氧化后沉积在血管壁，久之使毛细血管堵塞，随着时间的推移，脂类醇类物质容易和体内游离的矿物质离子结合，形成血栓，产生心脑血管疾病。

心脑血管疾病都有哪些症状

心血管疾病，如冠心病的症状（包括心绞痛、心肌梗塞）：胸闷、心悸不宁、心慌气短；心率不齐；胸痛、胸骨后或心前区疼痛；气紧、晕厥、虚弱、暖气；胸部刺痛、固定不移、入夜。更甚；舌质紫暗、脉沉弦为主症的冠心病心绞痛。冠状动脉供血不足；上腹痛、恶心、呕吐；左后背痛、左手臂痛。

老年人需要注意预防心血管疾病。不仅要管从饮食方面入手，还有生活中的很多方面都是需要注意的，还有要注意加强锻炼才行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=76109>

(来源：搜狐网)

养老金融

招商基金章鸽武、张鹏：养老FOF怎么选基金？三大步骤

3月16日19:30招商基金养老目标基金投资部投资经理、招商和悦稳健养老一年、招商和悦均衡养老三年基金经理章鸽武，招商基金资深策略分析师张鹏，分享养老FOF投资策略。

主要观点：养老FOF怎么选基金？

首先都会有一个合规基金池的基金池，它主要是通过一些硬性的指标，通过一些量化的指标来进行选择。

进入到合规基金池以后，我们会会有一个基本分析的团队，我们会对这个基金，比如说股票型的权益基金，我们会会有一个基金经理画像，主要是对投资经理的能力、过往管理的风格、特点以及擅长的类别、擅长的市场等等，对他有一个主观性的判断分析

通过比较全面的分析方法，去选择这个市场上长期跑在前50%的基金来做选择的话，它可能在后面跑赢的概率会更大一些，或者有一些更科学的筛选方法，对于我们业绩的长期稳定性有更大的帮助。

单位有企业年金，是不是有必要来配置养老FOF基金？

一般来讲养老金分为三大支柱，第一个支柱就是基本养老，大家应该都有参与。第二支柱就是企业年金以及职业年金，是第二支柱。第三支柱就是我们刚才提到的这一个类型的个人投资的养老金。

从比较成熟的国家、美国的经验来看，大体比例上的分类，第一支柱美国应该是不到10%的比例。第二支柱大概是在50%多的比例。第三支柱个人投资养老金的比例大概是30%多的比例。

到我们国家来看，我们到现在为止还是主要是第一支柱，第一支柱基本上占到了我们整个养老金比例的80%，企业年金大概占到了整个比例的20%。

为什么大力地推动第三支柱的发展呢？也可以看到我们国家的老龄化的程度越来越严重了，今后我们如果想比较舒适地养老，或者比较有保障一些，我们可能仅仅拥有第一支柱和第二支柱是不够的，而且国家可能也会受到老龄化加剧的影响，对国家来说这个压力其实也是非常大的。现在大力鼓励我们个人来开始发展第三支柱。从美国的发展经验来看，他们已经提前了我们至少应该有40、50年的水平。

文字实录：

张鹏：非常感谢新浪财经的各位朋友、招商基金的各位合作伙伴、招商基金的各位持有人，在晚上抽空来参加我们招商基金的在线直播间。今天我们跟大家去分享和汇报的主要是关于养老FOF相关的投资策略，以及我们之前已经发行并且在运作的招商和悦一年和招商和悦三年期的养老FOF的相关的情况。我们今天的直播间也非常荣幸请到了招商和悦一年、招商和悦三年招商养老目标基金经理章鸽武女士。

大家都知道养老FOF目前来说在国内其实还是没有特别多地进入大家的视野，但是其实FOF也好包括养老FOF也好，都是一个舶来品，它最早的时候，像养老FOF相关的投资策略或者相关的情况，都是在20世纪90年代，在美国的养老金制度改革的时候，为了迎合养老金制度改革而产生的一个品种，就是养老FOF。在美国现在最主流的养老FOF的策略都被引进了到中国来，像在国内整体的市场上可以看得到的，第一是养老目标基金。第二种是养老目标风险策略。今天跟大家主要分享和汇报的是招商基金已经在去年4月份发行的并且是运作了大概有一年左右时间的招商和悦一年养老的基金情况，并且跟大家汇报一下我们关于养老FOF的一个投资策略以及我们的投资思路。

先请我们的基金经理章鸽武女士给大家做一个介绍，再给大家聊一聊招商和悦一年期养老FOF的情况。

章鸽武：我是招商基金养老目标基金经理章鸽武，现在管理招商和悦一年期和招商和悦三年期的FOF产品。招商和悦一年期已经运作了接近一年德时间，到现在我们能到已经是一个接近一年的状况之后，取得了一定的收益，也感谢各位持有人的支持。也汇报一下我们主要的投资思路和这一阶段的投资情况。

招商和悦一年期的产品，这个产品已经成立了将近一年，三年期的那个才成立3、4个月的时间。招商和悦一年持有期的这个产品是一只目标风险的产品，不知道大家清不清楚刚才张鹏给大家介绍的我们的养老目标基金主要分为两个类别，一个是目标日期型的，还有一个是目标风险型的产品。我们在选择第一期基金的时候就选择了目标风险型的产品。我也想讲一下我们为什么在这个产品的初期会首选目标风险的产品。

就我自己对养老FOF的理解，我们的投资人如果要想取得一定的投资回报的情况下，他一定是基于一定的投资风险的限制下面来取得一个最大的投资回报的。这个概念相对来说比较好理解，也更易于咱们的投资人在第一次购买这个养老目标基金的时候，对这个产品有一个比较清晰的认识。这是我们的第一个考虑。

第二个考虑，因为我们这个团队过往是做各种养老金来作为我们过往的产品的。我们是一个做社保、做企业年金、职业年金，做了大概超过15年历史的养老金的投资团队。我个人理解我们设计的这只养老目标基金，它很类似于我们的企业年金。因为我们的企业年金，大部分权益类资产的上限是30%，剩下的部分主要是固定收益类的产品。在过往这么多年来运作企业年金的经验来讲，我们已经具备了做这个类型产品上比较丰富的经验，有比较多的经验和信心来管理这一类的产品。

这一类的产品最重要的一个能力其实是其大类资产的配置能力，因为这一类产品能配置的资产类别比较多，比如权益类股票类的资产，包括固收的资产，不光是股票、债券，包括基金，很多类别的产品类型都可以去配置，跟我们的养老目标基金非常类似。

这么多年下来，我们看到这个企业年金（产品）也是取得了令委托人比较理想的收益状况，更希望取得一个比较稳健一点的期望值，对企业年金的管理人来说。

所以，我们在设计的初期，这样一个产品可能会更适合投资人来首先进入我们的养老FOF。

第三个层面，设计这个产品主要是，如果把它放在所有的公募基金里面，做一个风险收益匹配的分类，我个人理解，我觉得它更应该是介于一个债券基金和一个二级债基两个类别之间的风险收益水平的产品。为什么这么说呢？因为我们可以看到固收类的基金有一个相对稳定的回报率，二级债基的风险敞口相对会高一些，但是固收类的基金如果没有配置权益类资产的情况下，它会有一个低于我们这个养老FOF的收益率。所以，我们在这两类基金之间做了风险收益的匹配，给大家作为一个参考。

这是对产品的定位的考虑。

对于这个产品的投资，我想介绍一下我们这个产品投资的主要策略。作为一个目标风险的基金，它最重要的指标是目标波动率。普通的投资者可以把它理解为类似于净值波动率的指标。我们这个产品设计的目标波动率是5%，整体组合基于5%的目标波动率的水平下来做这个组合的资产配置。也就是说我们希望把这个组合的波动率控制在5%以内，选择最优的资产配置方式来完成我们的组合配置。

我们这个组合过往来看，这个组合我更倾向于把它类比我们企业年金这个产品上。我们的企业年金在过往来看，基本上波动率大概是在2%或者是2%以内的水平。我们在公开数据能够看到，我们这个一年期的产品基本上目标波动率也是跟年金的波动率比较类似，我们也是在风险承受水平内做大类资产的配置。

这就是我们首先圈定的指标来做配置。

第二层，组合的底层资产的选择，当然它是一个FOF基金，主要的底层资产是各类型的基金产品，包括权益资金，包括固收的资金，还包括一些其它类别的基金。我们这个产品确实证监会给了我们比较宽泛的底层资产的选择，所以它也有更多配置的可能性，其实对这个类型的产品来说是一个非常好的事情，可选范围大，因为它选的是基金产品，可以更加平滑它的业绩。

我们大概在选择底层资产上，我主要介绍一下我们选择基金的方法，主要还是股票基金和固收类的基金。

各类基金我们首先都会有一个合规基金池的基金池，它主要是通过一些硬性的指标，通过一些量化的指标来进行选择。比如说合规性的要求，比如说一些业绩的指标，一些特征的指标，都是我们作为筛选的首要的方式。进入到合规基金池以后，我们会有一个基本分析的团队，我们会对这个基金，比如说股票型的权益基金，我们会有一个基金经理画像，主要是对投资经理的能力、过往管理的风格、特点以及擅长的类别、擅长的市场等等，对他有一个主观性的判断分析，通过指标。我自己的理解，包括通过我们过往数据的分析，一个股票基金如果是投资者去买单一权益类的基金，其实这个筛选的指标相对来说还是一个比较困难的事情。如果你仅仅投入业绩这个指标来筛选，我们其实可以看到分析的数据，比如过去一年里面排名前10%的基金，其实它在下一个年度里面依然能跑进前50%的概率还是比较低的。但是如果你通过比较全面的分析方法，去选择这个市场上长期跑在前50%的基金来做选择的话，它可能在后面赢的概率会更大一些，或者有一些更科学的筛选方法，对于我们业绩的长期稳定性有更大的帮助。

这是我们选择权益基金大致的方法。

固收类的基金一样有一个量化筛选的合规基金池的方法之后，我们主要关注的点有以下几个，包括我认为固收的基金相对来说团队的能力可能更强得更多一些，因为固收类的基金，我自己理解，如果有一个比较强大的固收的团队、比较强大的分析团队，包括过往抗风险的能力，是否避免踩雷的能力，都是我考虑的比较大的因素。因为我过往也是做年金、做社保基金出身的，我们其实对于风险的防控这一块可能相对强得会更多一些，年金的客户和社保的客户在这一块对我们的要求都是非常非常高的，也就是说一定要在保证比较低风险的情况下来追求一个比较好的收益。所以，我更看重的是一个团队的信用分析能力和抗风险的能力。

这两方面是我首先关注的点。

另外，在筛选债基的时候，在调研或者是在访谈的过程中，会更多地跟基金经理有一个对于当下市场的看法，会有一个交流、沟通，看一下对于后续我们在资产配置、对市场看法的理解上是不是比较契合我们当下做出的资产配置的投资决策。如果能够比较契合我们做出的投资决策，我可能会去选择这个类型的基金。我个人比较偏向于比较纯粹的某一类型的固收类基金，比如他就是擅长做利率的或者是擅长做信用的，在单一类型里面我去选择我当下作为配置来讲需要的这个类型的基金。这是我主要的配置方法。

从组合层面，从去年4月份的建仓以后，我们主要使用的策略还是一个在建仓初期权益的比例相对会比较低，建立了一定的安全垫之后，然后逐步地去加高权益的比例，可以给大家比较好的理解这个基金，我个人是比较关注基金的投资基准，这个基准我会更把它当成整个组合的中枢来看，我的投资会围绕着这个基准来考虑，在我们进行目标波动率测算以后的配置的基础上，控制这个组合的比例在这个基准的附近有一个波动的区间，是这么去理解的。所以，我们在建仓的初期，在建立了一定的安全垫之后，就会逐步地配置，把权益的比例按我当下对于市场的判断来进行一个操作，逐步地积累一个安全垫。

基本的操作情况是这样子的。

张鹏：刚才看到很多新的播友进入了直播间，在最开始的时候大家没有详细地了解到我们今天汇报的主题和相关的情况，在这儿再给大家补充一下背景。

大家都知道，2018年以来国内的产品，就在基金的产品类型里多了一个养老策略的FOF基金，养老FOF在目前市场上主要有两个策略，分别是目标日期和目标风险。在去年的4月份，招商基金发行了第一只招商基金的养老主题的目标风险策略的基金——招商和悦一年期的养老基金。这个基金从去年的4月底成立到现在，目前净值是超过了1.11元，其实就是说说对回报已经超过了11%，年化回报超过了12%。下个月第一期的持有人就持有到期了，这样我们就请到了我们的基金经理章鸽武女士，给大家介绍一下我们是如何运作一个养老目标风险基金的，并且把这个基金运作得十分稳健。其实大家如果去看招商和悦一年期在过去11个月的表现来看，无论是从收益上来看还是在说波动率的控制上来看，都做得特别好，也是想在这儿代表我们的播友想问一下“鸽子姐”，我们的招商和悦一年期养老，从去年4月份到现在，市场整体的波动一直很大，但是我们的基金整体在回撤的控制上都做得非常好。想问一下，我们是通过怎样的策略？是通过大类资产配置还是在说在债的仓位控制上做到了可能把我们的招商和悦一年期养老的回撤控制得这么好，并且我们可能今年整体的市场环境比2019年更复杂、更多变，所以在未来的一年里你会怎么通过这个事情？

在线的网友问，一年做了1.11元的情况，目前来看因为我们股票的中枢仓位是非常低的水平，股票的中枢仓位可能，基准是15%，但是我们可能都不到基准这个水平在运作。如此低的股票运作水平去做这个操作，其实还是有一定的难度，并且控制得很好。在这儿请“鸽子姐”给大家介绍一下我们和悦养老的相关情况。

章鸽武：这个产品最重要的一点还是做资产配置的能力，也就是说你在每一个市场时点的情况下，怎么在各类资产之间去做一个选择，这才是过去十几年我们做这个养老基金投资里面给予我们的经验的能力。我们整个团队基本上平均做养老基金管理的年限超过了8、9年。在过往的时间里，我们一直都是以大类资产配置的能力，才能运作我们各类型的养老基金。同样运用到我们的和悦FOF里，我们同样是在大类资产方面选择的能力来控制我们的回撤。基于目标波动率的情况下，那个只是我们数据的一个参考。我们更多地还是基于我们对当下市场的判断，应该在各类资产之间选择一个什么样的目标，来更合适我们当下的配置。这个能力真的不是一个人或者是几个人能够独立完成得这么好，这里我确实是要感谢一下我们整个团队。我们整个团队里有做股票的投资经理，也有做固收研究的同事，有做基金研究的同事，包括我们分得很细，有做转债，有做大类资产的，还有做指数基金ETF研究等等量化、被动的同事，我们一直都是以一个团队的形式来运作我们所有的养老产品，至少是再一个研究平台上面来共享我们整个研究的成果。

我们觉得能运作好这样一个类型的基金，真的是需要一个比较强大的团队的能力。因为我们也可以看到，这个类型的基金不光可以投资基金产品、股票基金、战略基金，还可以投大类资产的基金，还可以投纯粹的股票资产以及纯粹债券资产。只有通过一个比较强大的团队运作能力才能做到这样。我所说的我们也是业内比较少的在一个团队内部，能够管理各类型资产的同事来共同运作的一个形式，相对来说这是一个比较适合养老基金的一个投资形式。

大家问到回撤的问题，在任何情况下，我都需要站在当下时点不断地去反思、回顾我在这个时点下做出的资产配置的操作是不是正确的，而不会是基于我已经前面取得的收益水平。比如说我到年中度的时候，我今年觉得我已经有了一定的比较高的收益水平，我觉得我为了取得更好的相对排名，我是不是可以更加激进一些，为了追求排名？因为我觉得安全垫比较厚了，我可以更激进一些。这不是我追求的目标，我还是要去匹配一下相应的风险收益水平，以及我追求的目标是能够基于我给出的这么一个基金的基准的水平，比如15%的权益加百分之多少的固收类的资产，大家可以看一下基金的基准，去确定一下它大概的风险收益水平，我不会过多地偏离这个产品的初衷来博取一定的排名等等目的，我永远都是站在当下时点去考虑我这个组合的配置以及对它最有利的方

主要就是这些。

张鹏：结合现在整体的市场环境，像招商和悦一年期后面的运作，可能是一个什么样的策略？您是更加保守，注重波动率，还是会选择一些时点再去做一些各样的选择？

章鸽武：当下的时点，今年以来出现了比较多事件性的影响，主要是新冠肺炎对于国内以及现在对于国际的影响，都是非常大的。对于我们全年的经济来讲，它还是一个事件性的影响，但是从国际环境来讲，它在短期内会发酵到多大的程度，我也不想在这里去做一个判断，因为这个判断其实是要基于很多方面的分析，不是我在哪里能够做得准的东西。我们只能根据自己的能力以及我所知道的材料去分析我自己组合的情况。

对于当下的资产来讲，权益类的资产虽然从我们国内的权益来讲，我觉得应该是优于其它欧美这些国家在当下的熊市。但是大家也能知道，我们的经济环境也会受到国际的影响，有一定的拖累的作用，包括全球经济有一个共振的影响，有这个因素在里面。虽然拉长了来看，现在的复产复工率，包括后期我们预计财政政策加力的程度，都可能会进一步地让我们还是会完成今年的小康目标，我们不会过度悲观，但是确实从短期来看存在着一些不确定性的因素。

从固收类资产来看，我个人是这么来看的，我觉得固收类资产对于我的整个组合来讲，它是一个稳定器的作用，还是一个稳定类的资产。在当下的时点上，我觉得固收类的资产具有更多的不确定性的因素在里面，也是同样刚才我们讲的各种因素的累加，包括基本面的因素，包括流动性的因素等等影响在一起，我个人的判断是现在不会太激进地去做固收类资产的策略，还是把它作为一个稳定器的作用，相对降低一些波动性是我现在对市场的判断。

张鹏：谢谢鸽子姐。刚才我们看到很多人在提问，我们就先来回答几个人的问题。

第一，大家对于养老基金和绝对收益基金有什么区别？

这是一个比较泛泛的东西，我们可能就着养老基金的一些相关的情况或者是绝对收益，给大家简单地分析一下。

章鸽武：养老基金其实在这个产品业绩上还是一个相对收益的产品，它是有一个自己的相对业绩基准的，它的相对业绩基准权益类资产是15%，其它是固收类资产。绝对收益类型的基金其实是以实现绝对收益为基本的目标，在基金的运作上是一定的差别的，也就是我们的养老目标基金不会是以取得绝对收益为自己的首要目标，它还是有一定的波动性，因为我们这个产品是权益比例下限，是有一个5%的权益比例下限，上限是30%的权益资产比例。投资者在选择它的时候，一定不能把它作为绝对收益为首要目标的产品。

张鹏：公募的FOF里，除了有养老FOF以外，还有什么FOF？

章鸽武：公募FOF就有一类普通的，就叫FOF类资产，它也是主要配置基金的，它的底层资产主要还是配置基金的，但是它们在投资管理人的选择上面以及投资限制上面会有一些不同，我了解到的普通的FOF，它对于基金经理的选择上年限的要求会稍微短一些，比如说普通的FOF，它选择底层基金的时候必须满一年，过往两年8个季度末的基金的平均规模应该在一亿以上就可以了。但是对于我们FOF来说，这个规定会更严一些，它的底层基金必须运作已经满两年，同时过往8个季度的季末平均规模要达到2个亿以上才能选择。它就是要求养老目标基金的投资经理的经验会更丰富一些，过往有投资管理经验或者是保险的管理经验，包括对底层资产的筛选上会更严格一点。我理解应该也是出于对大家在选择养老目标基金上面的一些经验上的保护。

提问：招商和悦一年期养老是不是可以随时申购？

张鹏：目前来说招商和悦一年期的养老是随时可以申购的，但是因为它是目标风险策略的产品，它有一个最低的持有期，是一年的时间，你在任意时点可以去申购，但是它的持有期是需要一年的时间。

提问：目前来看如果说单位已经参加了企业年金，是不是有必要来配置这款基金？

张鹏：这其实谈到了养老的第二支柱和第三支柱的问题。

章鹤武：一般来讲养老金分为三大支柱，第一个支柱就是基本养老，大家应该都有参与。第二支柱就是企业年金以及职业年金，是第二支柱。第三支柱就是我们刚才提到的这一个类型的个人投资的养老金。从比较成熟的国家、美国的经验来看，大体比例上的分类，第一支柱美国应该是不到10%的比例。第二支柱大概是在50%多的比例。第三支柱个人投资养老金的比例大概是30%多的比例。到我们国家来看，我们到现在为止还是主要是第一支柱，第一支柱基本上占到了我们整个养老金比例的80%，企业年金大概占到了整个比例的20%。为什么在去年包括去年之前的这个时点国家要大力地推动第三支柱的发展呢？也可以看到我们国家的老龄化的程度越来越严重了，今后我们如果想比较舒适地养老，或者比较有保障一些，我们可能仅仅拥有第一支柱和第二支柱是不够的，而且国家可能也会受到老龄化加剧的影响，对国家来说这个压力其实也是非常大的。现在大力鼓励我们个人开始发展第三支柱。从美国的发展经验来看，他们已经提前了我们至少应该有40、50年的水平。

大力发展第三支柱对我们未来包括对我们现在的年轻人以及中年人来说，这个未来可能都是对我们有一个很有保障性的东西，目的仅仅依赖第一制度和第二制度，你可能只能维持一个基本的生活的需求，更多的，如果想有一个更好的生活的环境，我们还是需要依赖第三支柱慢慢地发展起来。

有问到我们国家的养老金够用的问题，这个问题是这样子，随着时间的发展，需要养老的人群越来越多的情况下，我最早就是开始做养老金研究的，我这么多年一直非常深耕于这个领域。我在十几年前来到招商基金的时候，我当时对于国外欧美一些国家养老金的状况进行了一些研究，包括拿了一些模型过来，看能不能适用到我们自己国家这个层面上。我十几年前算过新西兰等等这些国家的模型，我们国家的养老其实是有比较大的缺口存在的。截止到今天来说，随着我们国家平均老龄化的水平不断提高，养老的压力应该还是在逐步增加的，这也是为什么我们国家现在发展养老目标基金，包括之前一直在说的准备推出税收递延优惠的政策，来发展我们的养老目标基金，我想这个政策就我之前的了解，国家确实也已经在做试点，后续的发展应该还是有在比较大力地推进，我们还是比较期待看到这个政策落地的这一天，也希望有更多的投资者来了解这一类的产品，为自己的未来做一些规划。

提问：随着市场的进一步调整，FOF是否会加大权益产品的配置？

章鹤武：这是基于一个对市场的预测，现在环境下，站在当下，我觉得还是一个不太明朗的情况。我现在还是以一个比较稳健的配置水平来确定我的这个权益仓位，暂时不会有太大的波动性。

提问：和普通的混合型偏债基金一样的风险等级吗？

张鹏：是不是比混合偏债的风险低一点？

章鹤武：混合偏债也有不同的类型，还是看各个基金自己的理解，混合偏债其实是一个很宽泛的范围，还是要具体去看它的基准和它内部的合同，有的混合偏债也可以有比较大的二级债基的配置比例，或者说有权益的比例上限，可能高于我们，我觉得还是要去看看合同和基准，不是一定的。

提问：税延政策什么时候出来？

章鹤武：我不是很确定，但之前我们也看到公开资料，国家还是在大力推进这个事情，反正试点已经做了一两年了，现在应该还是在考虑，还在推进中，不是很确定。

张鹏：今天我们的时间差不多了，在这儿感谢我们的基金经理章鹤武女士在晚上抽空到我们的直播间来，也感谢新浪财经在线的各位播友，感谢招商基金的合作伙伴和持有人，招商基金为投资者创造更多价值，欢迎大家也感谢大家来到我们的直播间，我们今天的直播就到这儿，谢谢大家。

章鹤武：谢谢大家。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=76111>

(来源：新浪财经)

疫情冲击下需加快健全养老金权益投资的再平衡机制

新冠疫情防控期间，A股市场及经济运行仍面临较大不确定性。回顾全球几十个国家资本市场上百年的历史，权益投资是养老金、险资等长期资金抵御疫情等外部冲击的自然选择，“再平衡”是其应对市场波动的主要手段。从国内情况来看，理念、政策与产品上的瓶颈使养老金、险资难以发挥长期资金优势，担当市场“逆行者”的角色。需要形成合力，创造条件、加以引导，促进长期资金在资本市场发挥更大的作用。

长期权益投资是抵御疫情等外部冲击的自然选择

回望全球资本市场百年长卷，“长期来看，股票收益会超过债券”。这一事实并不因瘟疫、战争等外部冲击而改变，也不因国家不同而存在较大的实质性差别。剑桥大学曾对过去118年（1900-2017年）21个国家的资本市场进行了研究，期间跨越两次世界大战、1918-1920年全球流感疫情（除1918-20年全球流感外，20世纪以来全球重大疫情还包括：1957年亚洲流感、1968-69年香港流感、2003年SARS以及2009年H1N1流感。）1929-1933年大萧条及2007-2009年金融危机。各国股票市场平均溢价达5.2%，“无一例外”均超10年期国债收益水平，其他权威研究亦有类似结论。

全球代表性养老金在提高权益比例过程中，曾经遭遇较大的市场波动。但事后看，波动往往是低成本提高股比的机遇。例如，加拿大CPPIB1999年决定提高股比，但随即在2000-2002年经历了互联网泡沫破裂。CPPIB年报中表示：“过去30年，加拿大股市曾发生5次大调整。TSE300指数1973-1974年暴跌，用了5年多才完全修复。但对长期资金而言，这种下跌恰恰是买入时机”。CPPIB基于这种理念，花了6年时间把股比从7%提高至60%，发展成“加拿大养老模式”下的旗舰基金。

A股市场权益投资相关研究的结论类似，而非例外。据基金业协会2018年统计：近10年偏股型基金的年化收益率达16%。另据西财中国家庭金融调查与研究中国根据基民问卷测算：2004-2018年，股票型基金（中证基金指数）的年化收益率达13%，全国社保基金2000年成立，配置了较大的权益比重。截至2019年末，年化收益率超过8%。其中，二级市场年化回报率超过15%。

“再平衡”机制是养老金等机构应对市场波动的主要手段

基于市场化基础的“再平衡”机制，客观上可以稳定市场、抑制波动，但并非所谓的“托市”或“抄底”。这里的“再平衡”，简言之即低买高卖，系在确认合理的权益比例的前提下，当股价下跌、市值缩水，偏离目标比例时，要按投资纪律加仓，使之恢复至既定比例。“再平衡”和“抄底”的区别在于：前者事前立规矩，强调严格执行，着眼于恢复到目标比例、取得稳定的资产配置及投资收益。后者侧重择时选股，收益难有保障。

“再平衡”机制，是海外养老金、险资等长期资金，应对市场波动的主要手段。例如，在2007-2008年金融危机期间，最大的主权养老金挪威GPF严格执行再平衡操作，是当时全球股市最大买家，随后在2010年实现丰厚回报。加拿大CPPIB 2009-2011年股市波动期间，主动将“再平衡”缩短为日度操作，以及时捕捉错误定价。欧洲保险与职业养老金管理局2019年压力测试也显示：欧洲养老金将有计划地实施“再平衡”，增持大跌的股票。

国内养老金、险资等长期资金面临着“三大瓶颈”

如何取得权益投资和再平衡溢价？关键是投资期限要“足够长”。养老金资金来源稳定、期限长，有能力去等待并承受市场修复时点、节奏和力度的不确定性。险资也有类似特征。其他机构则囿于流动性风险，很难成为真正的“稳定器”和“逆行者”。但从国内看，除社保基金外，国内其他养老金和险资机构尽管投资期限“足够长”，但很难发挥这一优势。大多数机构的权益比例不高，仓位中枢在15%以下。在本次疫情冲击下，一些机构非但没实施“再平衡”操作，反而助涨杀跌；非但没有充当“稳定器”，反而扮演了“放大器”的角色。原因何在？

第一，理念瓶颈。一些企业年金、职业年金没有真正意义上的资产管理、投资决策体系，更谈不上“再平衡”。部分险资机构纪律性不强，很多时候还依赖择时交易。这些现象最终可归为人才问题。一方面，有效决策人（如分管领导、执行负责人等）对长期投资还缺乏认识，以散户思维从事机构投资。另一方面，养老金受益人对本金安全很敏感，无法忍受任何一年出现亏损。

第二，产品瓶颈。A股投资者结构以散户为主，养老金、险资合计占比或不足10%。现货和期货市场仍缺乏套保对冲等工具，长期资金难以有效实现对冲、管理风险。指数基金ETF处于发展初期，种类、规模与海外成熟市场还有差距。另外，由于缺乏税收激励，投资者对养老目标基金的积极性并不高。反观，海外养老金往往采用多因子投资多空操作，或利用期权、期货等衍生品控制风险；养老金发展初期也更多依靠委外和被动投资，逐步提高权益比例。

第三，政策瓶颈。首先是权益比例和投资范围的限制。对投资范围做相对保守的比例和固化约束，不利于多元化配置。而从国际经验看，选择收益相关性较低各类资产，有助降低波动、控制风险。其次是短期考核压力。对社保基金考核实质上仍以年度为主。一些企业年金甚至进行月度、周度排名。这种做法使投资短期化，极大削弱了长期资金的优势。反观全球代表性养老金，考核会参考过去3-5年业绩，同时将部分奖金递延，与未来绩效挂钩。

引导长期资金成为市场“稳定器”

疫情防控期间，市场不确定性或意味着波动较大、更加频繁。对养老金、险资等长期资金而言，不能仅满足于“抄底”的短线思维，而应当在资产配置框架下，建立事前的“再平衡”机制，在稳定市场的同时，取得更高回报。政府部门也要突破“头痛医头、脚痛医脚”或进行“托市”的权宜之计，要着眼于引导长期资金完善资产配置框架，以市场化手段，使之成为真正的市场“稳定器”。

为此建议如下：

一是突破理念瓶颈，养老金关键从业人员强化资质管理，加强长期投资的教育和训练。督促社保基金等长期机构投资者，普及长期资金的资产管理和投资决策体系，引导养老金、险资机构，建立标准的资产配置框架，夯实事前“再平衡”机制并严格执行。另外要培育公众养老意识，可效仿澳大利亚等国提供一站式“养老金查询平台”，方便个人通过手机查看名下全部养老金及收益。

二是突破产品瓶颈，做大做强ETF市场，推动FOF、MOM产品发展。深化期货市场改革，加大品种供给，做精做细现有品种。为长期资金提供丰富的被动投资、委托投资和风险对冲工具。

三是突破政策瓶颈，争取监管合力、推动“提高权益比例、放宽投资范围、考核长期导向”等政策落地，夯实长期资金优势。疫情防控期间，市场稳定事关经济社会发展大局，投资范围、考核等关键问题则决定了养老金、险资机构能否摆脱羁绊，收获长期收益并稳定市场。这需要政府及监管部门进一步创造条件、善加引导、“化危为机”。

四是建立支持医疗研究的专项基金。鉴于SARS、MERS、埃博拉、新冠等全球公共卫生事件频发，可以考虑效仿澳大利亚建立“医疗研究基金”，委托社保基金托管，每年以稳定的投资收益，支持医疗健康领域研究，夯实公共卫生体系。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=76114>

(来源：经济日报)

社会保障

河北：我省完善企业职工基本养老保险省级统筹制度

3月16日，省政府办公厅发布《关于进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》，围绕建立健全覆盖全省、权责清晰、更加公平、可持续发展的养老保险体系，压实市、县政府责任，适度均衡省内各地基金负担，确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放，确保2020-2021年基金风险可控，2022年基本实现当期收支平衡，2023年及以后实现当期略有结余。

统一养老保险政策。通知明确，用人单位及其职工应当按照国家和省统一规定参加企业职工基本养老保险。统一执行国家核准的缴费比例，单位缴费比例16%，职工个人缴费比例8%，灵活就业人员缴费比例20%。自2020年1月1日起，统一按照职工上年度月平均工资作为个人缴费基数，按照个人缴费基数之和核定单位缴费基数。个人缴费基数低于上年度全省全口径城镇单位就业人员月平均工资60%的，按60%计算当年个人月缴费基数，高于上年度全省全口径城镇单位就业人员月平均工资300%的，按300%计算当年个人月缴费基数。灵活就业人员可以在上年度全省全口径城镇单位就业人员月平均工资的60%至300%之间，自主选择申报缴费基数。按照全省全口径城镇单位就业人员月平均工资确定基本养老金计发参数，统一执行国家和省制定的基本养老金计发过渡办法，确保退休人员待遇水平平稳衔接。

统一基金收支管理。各级税务部门征收的企业养老保险费缴入省级国库，省财政部门在省级财政专户下开设社会保险费收入待划转子账户，按旬将省级国库收到的社会保险费收入转入待划转子账户，再根据省经办机构按照地区和项目确定的金额划入企业职工基本养老保险基金子账户。各级经办机构收到的基金收入通过收入户逐级归集到省经办机构收入户，按月缴入省级企业职工基本养老保险基金子账户，缴入时需按地区和项目细分缴入金额。各级经办机构支出户产生的利息收入逐级归集到省经办机构支出户，按季度缴入省级企业职工基本养老保险基金子账户。中央财政补助收入和中央调剂金收入由省财政部门直接拨入省级企业职工基本养老保险基金子账户。省、市、县财政安排的补助资金缴入省级风险储备金，在基金出现支付风险时，经省政府批准后划入省级企业职工基本养老保险基金。自本通知发布次月起，统一全省企业职工基本养老保险养老金发放期间，每月15日-20日发放本月养老金。

统一基金预算管理。企业职工基本养老保险基金预算管理实行省级管理，由省按照收支平衡的原则统一编制。各级经办机构合理确定本级企业职工基本养老保险基金年度收支情况，经同级财政、人力资源社会保障、税务部门审核后，逐级汇总上报至省。其中征收收入情况由经办机构会同同级税务部门确定；基金支出情况要根据退休人数、待遇调整要求等情况测算确定；地方财政补助情况要按照本通知规定的缺口分担机制确定，并列入当地一般公共预算。省经办机构汇总各级收支情况，编制全省企业职工基本养老保险基金预算草案，其中收入预算草案会同税务部门编制。经省人力资源社会保障、财政部门审核后，报省政府审批，并按规定程序报省人民代表大会审查和批准。经省人民代表大会审查批准的预算由省财政、人力资源社会保障、税务部门批复各级经办机构和征收机构执行。

统一缺口分担机制。实行基金省级统筹后，各地当年基金征收收入、转移收入、利息收入和其他收入不足以支付当地基本养老金、丧葬抚恤金、转移支出和其他支出产生的收支缺口，由省级统筹基金与市、县财政补助共同负担。分担比例按照各地收支缺口占编制预算时上年度各市、省财政直管县决算的可用财力（扣除部分专项化一般转移支付资金）比重分5档确定。市、县两级财政按上述分担办法安排的补助资金列入一般公共预算，在预算年度开始后每年9月底前，全部缴入省级财政专户下开设的风险储备金子账户。省财政部门每年根据具体情况安排一定补助资金拨入省级风险储备金子账户。各市、县可以根据当地实际建立风险储备金，用于弥补以后年度基金收支缺口。缺口分担机制自2020年1月1日起统一计算实施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76120>

(来源：河北日报)

国际交流

日本兴起新型养老模式

日本内阁府发布的《2019年版老龄社会白皮书》显示，截至2018年10月1日，日本国内65岁以上老年人总数达3558万，占总人口的28.1%。随着日本人口持续减少，老年人数量和比例进一步增加，日本社会面临的养老压力与日俱增。

如何让老年人老有所养并过上高质量的生活，成为考验日本社会未来发展的一个重要问题。近年来，一些别具特色的养老模式在日本应运而生，为缓解养老难题提供了启示。

远程看护，分担异地子女后顾之忧

家住日本鸟取县米子市的神户贵子女士正在把自己开办的“远程看护”养老模式向日本各地推广。“远程看护”的服务对象主要是子女在外地工作的老人，本应由子女承担的陪伴就医、购物、照看等事宜，交由老人所在地的专业人士来完成。“使用‘远程服务’，不仅提高了老人的生活质量，也减轻了年轻人的负担。”神户贵子告诉本报记者。

这一创意源于神户贵子的个人生活经历。“2002年，我在家全职照顾2岁和4岁的两个孩子，而当时子女在外地工作的伯伯父母也需要照顾。于是丈夫说，‘你不工作，且持有护士资格，你来照顾伯伯父母吧’。对我来说，具备看护知识，照看相对容易。”

“之前并未想过要创业，2010年以后，由于我有护士资格，身边的很多朋友都委托我帮忙，短时间陪老人去医院看病。我逐渐意识到，这是一个可以创业的项目。2014年，我注册成立了N-K-C公司。”神户贵子告诉记者，公司的主要目的是为一些子女不在身边的老人提供专业化的服务，在这个过程中，我们要做的是充分发现并招募潜在的护理人才，为在大城市工作的上班族分担照顾老人的后顾之忧。

“一位在外地工作的年轻人原来不得不经常回鸟取县老家陪父亲去医院看病。这不仅影响他的工作，而且也让他父亲感到自责。现在这位年轻人使用我们的服务，解决了陪父亲看病等问题，他只需要在休假时回乡看望父亲，父亲和儿子两全其美，心情也更愉快了。”神户贵子说。

据厚生劳动省的估算，日本全国有71万拥有护士资格的人却没有从事相关工作，另外，还有66万人拥有看护资格也没有从事相关工作。N-K-C公司所做的，就是招聘这些具有护士和具有看护资格的潜在人才，提供专业看护服务。

神户贵子介绍，目前按照工作难度和复杂程度，公司员工分为白金、黄金、白银、青铜4个级别。白金级和黄金级是持有日本政府认定的护士资格证或看护资格证的员工，能够进行一些医疗辅助护理。白银级和青铜级员工则主要从事陪伴就医、购物、辅助烹调等工作。目前公司的“远程看护”养老模式，已延伸至鸟取县以外的东京都、神奈川县、大阪府等地。

以老养老，让照顾者和被照顾者双赢

随着老年人预期寿命不断增加，越来越多的人需要专业看护。日本厚生劳动省《看护保险事业状况报告》指出，截至2019年12月，日本需要看护的总人数约为669.9万人，预计到2040年将达到988万人。

然而，根据厚生劳动省推算，2020年日本看护人员的缺口约为26万人，预计到2025年，这一数字将增至55万人。如何增加和培训看护人员是日本养老产业亟须解决的问题。去年4月，日本政府开始允许持“特定技能”的外国人在日本从事看护工作。

除了专业的看护人员，日本很多养老机构也在积极雇佣老年看护人员。以老养老正在成为日本社会的常态。据《日本经济新闻》报道，在茨城县一家拥有大约30名员工的养老机构看护人员中，55—65岁的有10人左右，65岁以上有8人，70岁以上有4人，年龄最高者为84岁。这名84岁的女性员工原先是护士，工作到70岁才从医院退下来，然后转到养老机构工作。现在每月工作20天左右。或许是因为一直在工作，这位老奶奶身体健康、思维敏捷。

无独有偶。在N-K-C公司里，一位非常受客户欢迎的员工是75岁的渡边女士。渡边以前在一家医院担任护士工作，退休之后就加入了N-K-C公司。“‘以老养老’让照顾者和被照顾者双赢。渡边女士跟需要照顾的老人年龄接近，没有代沟，更了解老年人的需求，深受老年客户的欢迎。不少客户点名要渡边女士照顾。”神户贵子对本报记者说。

日托养老，兼顾专业照看与家的温暖

本记者在东京的住所附近，早上8点多，经常会有一辆小型面包车停在一户居民门前，养老院的工作人员把坐在轮椅上的老人从居民家中接出来，推到面包车配备的自动电梯上，送到养老院。傍晚时分，工作人员再开车把老人送回家。

在养老院生活的一天里，工作人员除了给老人提供洗澡、午餐等服务之外，还进行一些康复训练。这种“日托养老”的方式最近在日本非常流行。对于老人来说，可以享受到专业的服务，增加与其他老年人交流的机会，老人的家属也有了更多自己的时间。如果老人的家属突然有事，有些养老院也可以接受老人住宿，或者短期居住。

据统计，当前日本全国日托养老机构已经达到4.3万所，是所有养老机构发展最快的。记者一位60多岁的日本朋友称，他先跟太太和孩子去国外旅游，但是80多岁的母亲需要照料，于是他先联系好一家养老院，把母亲安排妥当。等从国外回来之后，再把母亲接回家。“日托养老让我们能兼顾工作生活并照顾好母亲，老年人既能在养老院受到专业的照看，又能随时回家感受家庭的温暖，确实帮了我们大忙。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=76107>

(来源：人民日报)

老年说法

关于防范和打击对老年人实施诈骗行为的建议

近年来，社会上出现部分保健品经销商，通过发放米、面、油、鸡蛋、低价甚至是免费旅游等形式引诱老年人参加健康讲座、会议营销，配以所谓的“医学专家、教授”、“尖端医学检验”、高科技材料等虚假宣传，承诺其保健品和药品具有包治百病功能，并大打“亲情关怀”感情牌，诱导老年人一步一步进入圈套，进而推销高价保健品和药品。

用带有诱导的营销方式向老年人推销高价保健品和药品，在我市时有发生，手段层出不穷。据了解，在城中小区和市幼儿园门口附近的保健品专卖店、养生馆，包括一些酒店就经常有所谓的健康讲座，或者为商家提供会议营销场所，对老年人进行洗脑和诱导，使老年人不能自拔。其中不乏有退休的干部职工，因为他们有退休金，是经销商欺诈销售的重点目标人群。

保健产品经销商的欺诈行为尽管金额并非巨大，但侵犯老年人权益的程度却相当严重，对家庭和社会稳定都带来了隐患，影响极大。其结果是：老年人一生的养老钱被骗走，退休金基本被花光，花大价钱买回家的却是号称含有高科技材料的具有治疗功效但实际价值不高、作用不大的秋衣秋裤、被子褥子、黑芝麻油等产品；被洗脑的老年人完全不听家人劝阻，因轻信保健产品而延误病情的有效医治；家庭因意见不和而产生矛盾，且不断激化。

尊老爱老是中华民族的传统美德，切实维护和保障老年人权益是全社会的共同责任。保健产品市场乱象不仅是对老年人合法权益的侵害，也是对党和政府管理市场能力的挑战，我们应该引起高度重视，进而加大整治、打击力度。

为此，提出以下建议：

一、组织开展专项整治。对保健产品市场的监管和违法的打击涉及多个职能部门，单靠一个部门查处难度很大。建议市场监管、公安、城管等部门加强协同，合力开展依法整治打击向老年人欺诈销售保健产品违法行为专项行动，严厉查处以会议营销、集中授课、健康讲座、专家义诊、免费检查、免费体验和以免费甚至是低价旅游、发放鸡蛋、米面油等恩惠的形式，向老年人欺诈销售保健产品的违法行为，净化靖西市保健产品市场环境，维护群众特别是老年群体的合法权益。

同时，建议采取常年打击与集中打击、重点整治与专项整治、定时巡逻与随机巡逻相结合，在震慑不法分子的同时，力求抓获诈骗现行，提高打击效率。

二、利用社会力量参与防范打击。要建立健全群防群治、关注老年人的工作机制，及时阻止各类欺诈活动。建议市场监督管理部门负责组建由环卫、城管、社区居民等人员组成的信息员队伍。同时培养和利用一些老年人作为内线，负责收集信息和线索，力求早发现，早处置，露头就打，不让欺诈老年人行为有活动空间，不让其做大成势。举报奖励，是打击犯罪活动的一种有效手段。要设立投诉举报平台，畅通举报渠道，并加大奖励力度，鼓励广大干部群众踊跃举报，确保快速和有效打击。

三、强化监督管理。为加强监管，规范营销市场，建议市场监督管理部门要与营销主体责任人签订“不违法经营、不虚假宣传、无理由退货”等承诺书，落实主体责任，规范经营活动。要严格执行检查，加强对医疗器械体验场所、保健产品经营场所的监督管理，严禁宾馆、酒店、出租屋提供所谓的健康讲座和会议营销场所。同时，要建立会销、讲座许可制度和无固定场所会销行为备案制度，加强对直销企业、个体经销商的会议过程进行监督，防止出现虚假宣传、非法营销等违法现象。

四、推行网格化管理机制。建议构建属地政府主导，社区居委会、家庭等联动的网格化监管体系，形成长效管理机制。由市场监督管理部门和镇政府一同督促各个社区建立网格化管理机制，落实网格牵头人和管理员队伍，明确工作职责任务，并将工作落实情况列入年度责任考核，确保工作职责落实到位，减少甚至是杜绝欺诈活动在网格内发生。

五、实施关爱老年人行动。加强关爱老年人工作，引导老年人参与积极健康的活动，丰富他们精神生活和情感世界。建议老干局、卫健局和老龄办探索创办老年大学和创建社区老年活动室。利用老年大学和老年活动室组织老年人举办健康讲座，邀请各类专家学者到场授课，普及健康养生、防病治病等知识。同时，要努力争取财政资金，保障场地建设和活动的经费。

六、加大防范宣传力度。建议相关部门更多的利用电视、广播、告示、板报、发放资料、举办防范宣传专项活动等形式，揭露各类经销商诈骗伎俩，提醒老年人要自觉质疑并细心审视意外财物，莫贪小利、莫信演示、勿信传言。更多的利用正规健康讲座，引导老年人正确、科学的认识健康养生、防病治病以及保健产品功效，不断提高防范意识，增强防范能力，从而回归理性消费和养生治病。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=606&aid=76124>

(来源：靖西政协网)

政府购买服务

北京：养老服务质量监管（机构养老）项目(第一包:监管体系建设)、(第二包:养老服务区域规划和协调发展) 公开招标公告

北京汇诚金桥国际招标有限公司受北京市民政局(事业)委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对养老服务质量监管（机构养老）项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：养老服务质量监管（机构养老）项目

项目编号：PXM2020_017202_000058-JH002-XM001

项目联系方式：

项目联系人：雷天宠、李辰

项目联系电话：010-65170699、65173108（前台：65910924）

采购单位联系方式：

采购单位：北京市民政局(事业)

地址：北京市朝阳区工体东路20号

联系方式：董老师,65396342

代理机构联系方式：

代理机构：北京汇诚金桥国际招标有限公司

代理机构联系人：雷天宠、李辰，010-65170699、65173108（前台：65910924）

代理机构地址：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

详见附件。

二、投标人的资格要求：

1、投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款的规定：

- 1) 具有独立承担民事责任的能力；
- 2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- 3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；
- 4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
- 5) 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

6) 法律、行政法规规定的其他条件。

2、投标人不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。

3、公益一类事业单位、使用事业编制且由财政拨款保障的群团组织不得参与本项目。

4、本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：343.298 万元（人民币）

时间：2020-03-17 09:00 至 2020-03-24 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN 3号楼9层（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

招标文件售价：¥ 300 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：

现场购买或邮寄购买，标书款支付方式：现金、支票、银行汇款。文件售价每包人民币300元（含电子版），售后不退。若邮购，须加付快递费50元人民币。

标书款银行账号：邮购购买招标文件的，请按下述地址汇款，汇款单上应注明汇款用途、所购招标文件编号，然后将汇款单复印件、购买单位名称、详细通讯地址、电话、传真及联系人传真给我公司，我公司收到传真后将尽快以快递方式将招标文件邮寄给贵方。

收款单位：北京汇诚金桥国际招标有限公司

开户行：中国农业银行北京朝阳门支行

银行账号：1119 1701 0400 02067

开户行行号：1031 0001 9176

鉴于当前疫情的实际状况，建议各投标人采用网上报名和邮购的形式购买招标文件，若采用网上报名请将所报项目名称、采购文件编号、所报分包、单位名称、联系人、联系方式（手机号）、购买文件汇款凭证发送至指定邮箱。由于邮件众多，为保证购买人能及时获取采购文件，请在采购文件获取时间期限内、邮件发送后，主动与采购代理机构购买采购文件联系人确认是否收到以上资料。

指定邮箱为yw04@hcjq.net，购买采购文件联系人：雷天宠、李辰。

四、投标截止时间：2020-04-07 10:00

五、开标时间：2020-04-07 10:00

六、开标地点：

北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN 3号楼9层会议室（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

七、采购项目需要落实的政府采购政策

- 1、政府采购促进中小企业发展
- 2、政府采购支持监狱企业发展
- 3、政府采购促进残疾人就业
- 4、政府采购信用担保

八、其它补充事宜

本项目采购项目预算金额：人民币343.298万元

第一包:监管体系建设分包预算金额：人民币175.728万元，分包采购文件编号：BJJQ-2020-207-01

第二包:养老服务区域规划和协调发展分包预算金额：人民币167.57万元，分包采购文件编号：BJJQ-2020-207-02

其余未尽事宜详见附件。

公告期限：5个工作日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=76122>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考